

Медведева С.Н., Гамбеева Ю.Н

Учебно-методическое пособие

ПРАКТИКУМ

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ
И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ**

**Севастополь
2018**

УДК 336
ББК 65.261.1
М42

Учебно-методическое пособие рассмотрено на заседании кафедры экономики
Филиала МГУ им. М.В. Ломоносова в г.Севастополе
Протокол № 8 от «07» марта 2018 г

Рекомендовано к печати Методическим советом Филиала МГУ
им.М.В.Ломоносова в г.Севастополе

Рецензенты:

Кулинич И.Н., кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики
Филиала МГУ им.М.В.Ломоносова в г.Севастополе

Росенко М.В., доктор государственного управления, профессор кафедры
управления филиала МГУ им. М.В. Ломоносова в г.Севастополе

Медведева С.Н., Гамбеева Ю.Н. Государственные и муниципальные финансы:
учебно-методическое пособие: практикум

Практикум предназначен для освоения и закрепления знаний в сфере
государственных и муниципальных финансов, используется для формирования
компетенций, в соответствии с требованиями федерального государственного
образовательного стандарта высшего образования, по направлению подготовки
бакалавров 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление». Практикум
содержит основные понятия темы, вопросы для повторения и обсуждения,
практические задания, темы докладов и письменных работ, тесты по основам
управления государственными и муниципальными финансами, бюджетной
системе и бюджетному устройству, внебюджетным фондам и государственному и
муниципальному кредиту.

УДК 336
ББК 65.261.1
М42

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

РАЗДЕЛ I. ВВЕДЕНИЕ В ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

Тема 1. Финансы и финансовая система

Тема 2. Система управления государственными и муниципальными финансами

Тема 3. Бюджетная система и бюджетное устройство

Кейсы к разделу

Терминологический словарь раздела

РАЗДЕЛ II. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ РОССИИ

Тема 4. Федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации

Тема 5. Внебюджетные фонды государства

Кейсы к разделу

Терминологический словарь раздела

РАЗДЕЛ III. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

Тема 6. Особенности функционирования муниципальных финансов

Тема 7. Доходы и расходные обязательства бюджетов муниципальных образований

Кейсы к разделу

Терминологический словарь раздела

РАЗДЕЛ IV. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КРЕДИТ

Тема 8. Государственные и муниципальные заимствования

Тема 9. Государственный и муниципальный долг

Кейсы к разделу

Терминологический словарь раздела

ТЕСТЫ ДЛЯ ПРОВЕРКИ ОСТАТОЧНЫХ ЗНАНИЙ

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

ПРИЛОЖЕНИЯ

ВВЕДЕНИЕ

Практикум предназначен для освоения и закрепления знаний в сфере государственных и муниципальных финансов, используется для формирования компетенций, в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования, по направлению подготовки бакалавров 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление».

В практикуме раскрыты основные темы дисциплины «Государственные и муниципальные финансы», представлена тематика практических занятий, позволяющие студентам закрепить знания, полученные при изучении лекционного курса. Практикум содержит основные понятия темы, вопросы для повторения и обсуждения, практические задания, темы докладов и письменных работ, тесты по основам управления государственными и муниципальными финансами, бюджетной системе и бюджетному устройству, внебюджетным фондам и государственному и муниципальному кредиту.

Практикум способствует закреплению у студентов практических навыков овладения техническими приемами аккумуляции, анализа и использования информации для решения задач и выполнения проектов в сфере финансового обеспечения социально-экономических процессов.

Практикум предназначен для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности "Государственное и муниципальное управление", смежным специальностям, а также получающим второе высшее образование, аспирантов, преподавателей, слушателей курсов повышения квалификации.

РАЗДЕЛ I. ВВЕДЕНИЕ В ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

Тема 1. Финансы и финансовая система

Основные понятия темы:

Понятие финансы. Финансы как научное направление и экономическая категория. Функции финансов. Финансовые ресурсы. Источники формирования финансовых ресурсов. Финансовая система и ее структура. Финансовая система РФ.

Вопросы для повторения и обсуждения:

1. Что понимается под термином «финансы»? Какова их сущность?
2. Каковы основные исторические этапы развития финансов?
3. Что такое деньги и чем они отличаются от финансов?
4. В чем отличия понятий «финансовые отношения» и «денежные отношения»?
5. Какие существуют концепции финансов в экономической науке?
6. Какие функции выполняют финансы?
7. Какова связь финансов и национального дохода?
8. Каково воздействие государства на воспроизводственный процесс?
9. Какие существуют определения «финансовой системы»?
10. Каков состав, структура, сходства и различия финансовой системы федеративного и унитарного государства?
11. Какие составные элементы образуют структуру финансовой системы Российской Федерации?
12. Графически представьте финансовую систему России и охарактеризуйте взаимосвязи между сферами и звеньями.

Практические задания:

1. Изучив справочную и учебную литературу, запишите в таблице определения понятия «финансы», представленные разными авторами, сравните их и поясните причины расхождений толкования этого термина.

Таблица 1

Толкование понятия «финансы» разными авторами

Определение термина «финансы»	Автор, источник
И т.д	

2. Изучив справочную и учебную литературу (ссылки обязательны), оформите таблицу и запишите определения понятия «финансовая система», представленные разными авторами, сравните и раскройте причины расхождений толкования этого термина.

Таблица 2

Толкование понятия «финансовая система» разными авторами

Определение «финансовая система»	Автор, источник
И т.д	

3. Изучите справочную и учебную литературу и заполните таблицу, сравнив положения представителей различных финансовых концепций и научных направлений

Таблица 3

Теоретические концепции финансов

Экономическая школа	Период времени	Представители	Главные положения концепции	Научные труды
		1 2 3		

4. Графически представьте схему движения валового внутреннего продукта по стадиям воспроизводственного процесса.

5. Из представленного списка выберите признаки, характеризующие категорию «финансы»:

- стимулирующий характер финансовых отношений;
- денежный характер финансовых отношений;
- фондовый характер финансовых отношений;
- распределительный характер финансовых отношений;
- контролирующий характер финансовых отношений;
- императивный характер финансовых отношений.

6. Заполните таблицу и соотнесите перечисленные источники финансовых ресурсов макро- и микроуровня: кредиты банков для предприятий и организаций; прибыль предприятий и организаций; валовый внутренний продукт; доходы от внешнеэкономической деятельности, национальный доход; кредиты иностранных государств бюджету определенного уровня; средства, получаемые предприятием от вышестоящих органов; бюджетные ассигнования, предоставляемые предприятиям и организациям

Таблица 4

Источники финансовых ресурсов на микро- и макроуровне

Макроуровень	Микроуровень
И т.д.	

7. Заполните таблицу и сгруппируйте источники формирования финансовых ресурсов хозяйствующих субъектов по группам:

- акционерный капитал;
- кредиторская задолженность;
- уставные взносы;
- бюджетные кредиты;
- иностранные инвестиции;
- внереализационные доходы;
- долгосрочные кредиты;
- операционные доходы;
- краткосрочные кредиты;
- чрезвычайные доходы

Источники формирования финансовых ресурсов

Собственные средства	Привлеченные средства
И т.д.	

8. Заполните таблицу и распределите основные источники финансовых ресурсов общества и органов государственной власти по группам:

- национальный доход;
- прибыль организаций независимо от форм собственности;
- амортизационный фонд;
- страховые фонды;
- валовой внутренний продукт;
- часть стоимости национального богатства в виде ранее накопленных

средств и поступления от внешнеэкономической деятельности.

Источники формирования финансовых ресурсов общества и органов государственной власти

Источники финансовых ресурсов общества	Источники финансовых ресурсов органов государственной власти
И т.д.	

9. Из представленного списка определите, что относится к финансовым ресурсам бюджетных организаций:

- средства бюджетов различных уровней;
- средства государственных внебюджетных фондов социального назначения;
- доходы бюджетного учреждения от предпринимательской деятельности;
- банковские кредиты;
- благотворительные взносы юридических и физических лиц;
- финансирование через госзаказы, госпрограммы, фонды, гранты и контракты;

- вступительные и членские взносы.

10. Дополните схему финансовой системы РФ, покажите на ней взаимосвязи между различными сферами и звеньями организации финансовых отношений.

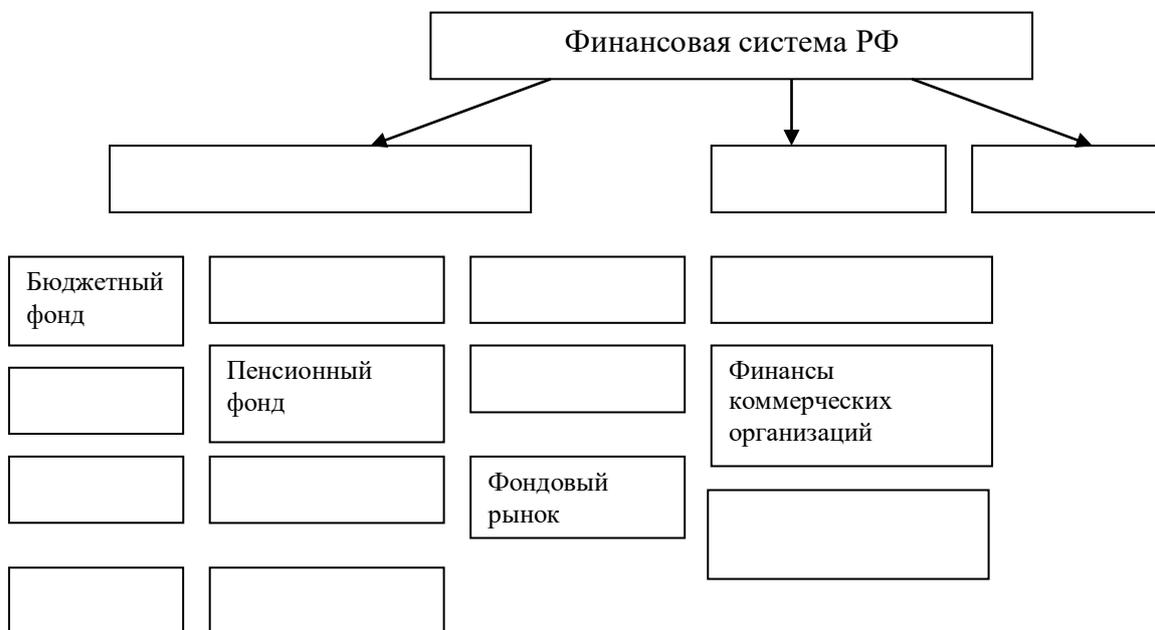


Рис.1 Финансовая система РФ

11. Заполните таблицу и сравните структуру и особенности финансов России, Франции, Германии, Англии и США. Сделайте выводы об общих характеристиках и компонентах.

Таблица 7

Анализ финансовых систем России и зарубежных стран

Страна	Звенья финансовых отношений					
	Государственная бюджетная система	Государственный кредит	Государственный долг	Внебюджетные фонды	Фонды страхования	Финансы предприятий
Россия						
Франция						
Германия						
Англия						
США						

12. Заполните таблицу и сравните советскую и современную российскую финансовые системы.

Таблица 8

Сравнительный анализ финансовых систем СССР и России

Критерий сравнения	Советская финансовая система	Российская финансовая система
Исторический период		
Основные принципы		
Основные функции		
Цели финансовой политики		
Особенности перераспределения национального дохода		
Степень самостоятельности финансовых отношений		
Источники формирования финансовых ресурсов		
Методы формирования финансовых ресурсов		
Степень централизации финансовых ресурсов		
Приоритетные направления финансирования		

Темы докладов и письменных работ:

1. Великие финансисты мира
2. Известные инвесторы современности
3. Самые известные и влиятельные финансисты России
4. Происхождение, сущность и значение современных денег
5. История возникновения финансов
6. Социально - экономическая сущность финансов
7. Финансовая система СССР
8. Финансовая система США
9. Финансовая система Германии
10. Финансовая система Франции
11. Финансовая система Китая
12. Финансовая система Японии

Тема 2. Система управления государственными и муниципальными финансами

Основные понятия темы:

Система управления финансами. Объекты и субъекты управления финансами. Инструменты управления финансами. Функции управления финансами. Органы управления и структура аппарата управления финансами в РФ. Общее управление финансами в РФ. Оперативное управление финансами в РФ. Финансовые органы РФ субъектов РФ. Финансовые органы муниципальных образований. Сущность, функции и задачи финансового контроля. Принципы и виды финансового контроля. Органы финансового контроля

Вопросы для повторения и обсуждения:

1. Охарактеризуйте, что понимается под системой управления финансами?
2. В чем необходимость управления общественными финансами?
3. Назовите объекты и субъекты управления финансами
4. Назовите элементы системы управления общественными финансами
5. Охарактеризуйте функции управления финансами
6. Какие органы власти относятся к финансовому аппарату? Каковы их функции?
7. Охарактеризуйте органы управления государственными и муниципальными финансами в РФ
8. Какие функции выполняет Президент РФ в управлении финансами?
9. Охарактеризуйте задачи и функции Федеральных служб, подчиненных Министерству финансов РФ.
10. Назовите органы, осуществляющие оперативное управление финансами в РФ?
11. Каковы основные функции и задачи Министерства финансов РФ?
13. Охарактеризуйте структуру Министерства Российской Федерации.
14. Перечислите органы, которые осуществляют управление финансами на субфедеральном и местном уровнях
15. В чем суть государственного финансового контроля?
16. Охарактеризуйте виды и принципы финансового контроля

Практические задания:

1. Используя нормативно-правовые акты и другие источники, заполните таблицу по функциям управления финансами, выполняемые органами государственной власти.

Таблица 9

Функции соответствующих органов управления финансами

Функции управления финансами	Президент	Федерального Собрания РФ	Минфина РФ	ФНС
1. Составление законопроекта о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период				
2. Рассмотрение и утверждение законопроекта о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период				
3. Принятие финансового законодательства				
4. Подписание и обнародование закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период				
5. Исполнение федерального бюджета				
6. Составление отчета об исполнении федерального бюджета				
7. Утверждение отчета об исполнении федерального бюджета				
8. Разработка программы государственных заимствований				
9. Принятие или отклонение закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период				
10. Управление государственным долгом РФ				
11. Методическое руководство в области бюджетного планирования				
12. Выполнение функций эмитента государственных ЦБ				

2. Используя нормативно-правовые акты и другие источники, заполните таблицу по функциям финансового контроля, отнесенных к ведению соответствующих органов финансового контроля.

Таблица 10

Функции органов финансового контроля

Осуществление контроля и надзора по вопросам	Счетная палата	ФНС	Федеральная служба Финансово- бюджетного	Федеральное казначейство
1. Соблюдения резидентами и нерезидентами (за исключением кредитных организаций и валютных бирж) валютного законодательства РФ, требований актов органов валютного регулирования и валютного контроля, а также соответствия проводимых валютных операций условиям лицензий и разрешений				
2. Своевременного зачисления налоговых платежей организаций на бюджетные счета				
3. Экспертизы проектов бюджетного и финансового законодательства				
4. Использования средств федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов, материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности				
5. Соблюдения законодательства о налогах и сборах				
6. Соблюдения требований бюджетного законодательства РФ получателями финансовой помощи из федерального бюджета, гарантий Правительства РФ, бюджетных инвестиций				
7. Контроль за использованием средств государственных внебюджетных фондов				
8. Выдачи лицензий на производство табачных изделий				

9. Выдачи лицензий (разрешений) на производство, хранение и оборот этилового спирта, спиртосодержащей продукции, производство, розлив, хранение, закупку и оптовую реализацию алкогольной продукции					
10. Предоставления деклараций об объемах производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции					

3. Из представленного списка выберите основные принципы управления финансами:

- учет внутренних и внешних экономических и политических условий на основе реальных возможностей;
- зависимость от конечной цели;
- макроэкономическая сбалансированность всех отраслей экономики;
- эффективность и результативность использования средств;
- минимизации финансовых издержек;
- разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между уровнями бюджетной системы РФ;
- финансовое соотношение сроков поступления средств и осуществления платежей;
- проведение региональной финансово-кредитной политики, направленной на выравнивание социально-экономических условий жизни;
- использование экономических законов

4. Из представленного списка выберите методы управления государственными и муниципальными финансами:

- финансовое планирование;
- прогнозирование;
- нормирование;
- субсидирование
- агрегирование
- программирование;
- стимулирование;
- выравнивание;
- регулирование;

- контроль.

5. Заполните недостающие звенья схемы структуры аппарата управления финансами в РФ

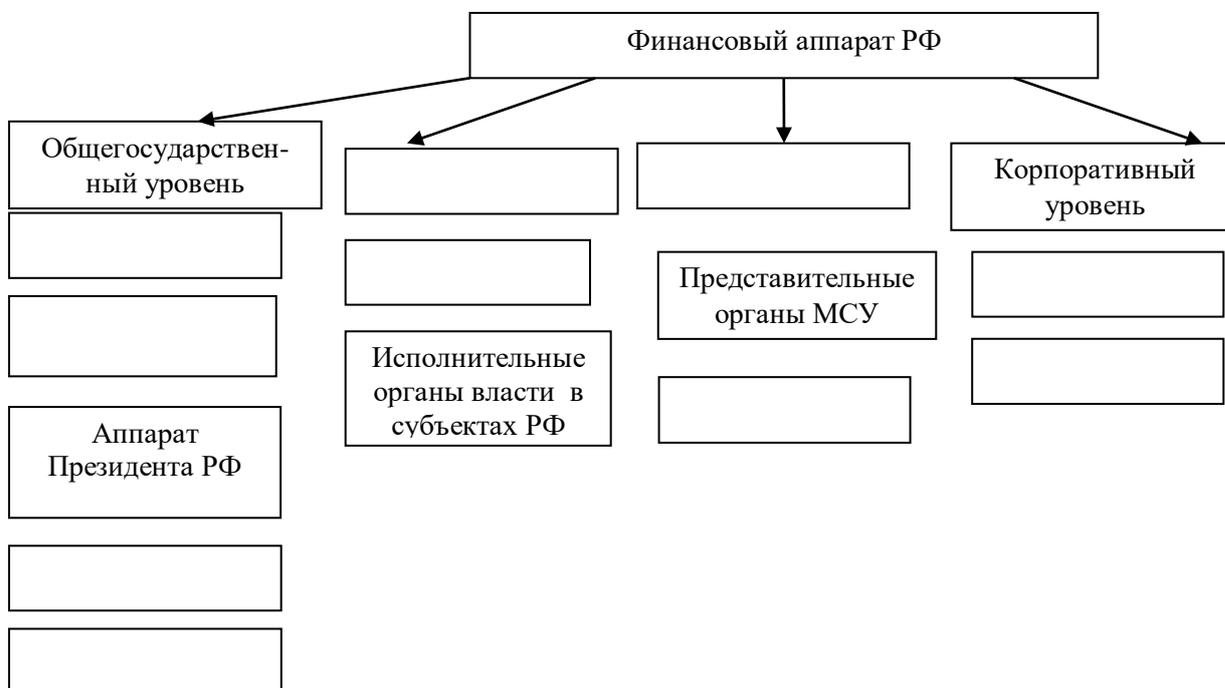


Рис.2 Структура аппарата управления финансами в РФ

6. Составьте схему структуры органов управления финансов региона, в котором вы проживаете.

7. Используя нормативно-правовые акты и другие источники, заполните таблицу и укажите основные полномочия органов законодательной и исполнительной власти субъекта РФ в сфере управления финансами

Таблица 12

Полномочия органов законодательной и исполнительной власти субъекта РФ в сфере управления финансами

Законодательная власть субъекта РФ	Исполнительная власть субъекта РФ
И т.д.	

8. Из представленного списка выберите принципы финансового контроля:

- объективность;
- гласность;
- солидарность;
- демократичность;
- подотчетность;
- субсидиарность;
- научность.

9. Из представленного списка выберите законодательные и исполнительные органы, которые осуществляют стратегическое управление финансами:

- Федеральное собрание;
- Федеральное казначейство;
- Правительство РФ;
- Президент РФ;
- Министерство финансов РФ;
- Центральный банк РФ;
- Счетная палата РФ.

10. На основе данных периодической печати и других источников определите основные финансовые инструменты воздействия на экономику, которые применяются Правительством РФ на современном этапе социально-экономического развития.

11. Заполните таблицу и сравните особенности управления финансами в ведущих зарубежных странах

Таблица 13

Особенности управления финансами в зарубежных странах

Признак сравнения	США	Франция	Германия	Великобритания
Основной орган в ведении которого находится правление финансами				
Функции министерства финансов				
Специализированные				

органы финансового контроля				
-----------------------------	--	--	--	--

12. На основе данных периодической печати и других источников проведите сравнительный анализ финансовых инструментов воздействия на экономику, которые применяются в РФ и зарубежных странах.

13. Используя учебно-методическую литературу, Бюджетный кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, проведите сравнительный анализ полномочий и возможности применения мер ответственности за финансовые нарушения органами государственного финансового контроля. Заполните таблицу. Оцените их эффективность.

Таблица 14

Анализ полномочий и возможности применения мер ответственности за финансовые нарушения органами государственного финансового контроля

Счетная палата РФ	ЦБ РФ	Главное контрольное управление Президента РФ	Правительство РФ
И т.д.			

14. Из представленного списка определите, что относится к общегосударственным финансам финансовой системы РФ:

- финансы государственных и муниципальных предприятий;
- бюджеты муниципальных образований;
- федеральный бюджет;
- бюджеты субъектов РФ;
- государственные внебюджетные социальные фонды;
- фондовый рынок;
- государственный кредит;
- государственный фонд страхования;
- финансы коммерческих предприятий;
- финансы индивидуальных предпринимателей;
- финансы некоммерческих организаций.

15. Из представленного списка определите какие министерства, агентства и службы, подведомственны Правительству РФ и Министерству финансов РФ, заполните таблицу:

Министерство экономического развития и торговли РФ; Федеральная служба государственной статистики; Федеральная таможенная служба; Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам; Федеральное казначейство; Федеральная служба по тарифам; Федеральная налоговая служба; Счетная палата РФ; Федеральная служба по финансовым рынкам; Федеральная служба страхового надзора; Федеральное казначейство (федеральная служба); Федеральная служба по финансовому мониторингу; Федеральная служба финансово-бюджетного надзора.

Таблица 15

Подведомственные службы и министерства

Министерства и службы, подведомственные Правительству РФ	Федеральные службы, подведомственные Министерству финансов РФ
И т.д.	

Темы для докладов и письменных работ:

1. Министерство финансов и его роль в управлении финансами России
2. Сравнительный анализ деятельности Министерства финансов РФ и зарубежных стран (на примере конкретной страны или нескольких стран)
3. Оценка эффективности деятельности Министерства финансов РФ
4. Деятельность Федеральной службы финансово-бюджетного надзора
5. Деятельность Федеральной налоговой службы
6. Деятельность Федеральной службы по финансовому мониторингу
7. Деятельность Федерального казначейства
8. Деятельность Федеральной службы страхового надзора
9. Деятельность Федеральной таможенной службы
10. Деятельность Счетной палаты РФ в системе органов финансового

контроля

11. Президентский контроль в повышении эффективности и результативности работы органов финансового контроля России.

12. Негосударственный финансовый контроль

13. Развитие казначейской системы Российской Федерации

Тема 3. Бюджетная система и бюджетное устройство

Основные понятия темы:

Понятие бюджет. Социально-экономическая сущность бюджета государства. Функции бюджета государства. Принципы формирования бюджета государства.

Бюджетное устройство Российской Федерации. Бюджетная система РФ. Принципы бюджетной системы. Бюджетные полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Бюджетный федерализм. Принципы бюджетного федерализма. Модели бюджетного федерализма. Механизм межбюджетных отношений.

Вопросы для повторения и обсуждения:

1. Сформулируйте понятие государственного бюджета, какова его роль в социально-экономическом развитии страны?
2. Какие функции выполняет государственный бюджет? Перечислите и раскройте их сущность.
3. Перечислите и раскройте сущность принципов построения и формирования бюджета государства?
4. Что такое бюджетное устройство государства и каковы его составляющие? Что лежит в основе бюджетного устройства государства?
5. Каковы основные составляющие элементы бюджетного устройства РФ?
6. Дайте определение бюджетной системы государства. Какие ей присущи основные черты?
7. Какие виды бюджетных систем вы знаете?
8. Каковы особенности бюджетной системы РФ? Для чего в ней выделено несколько уровней?

9. Каковы принципы построения бюджетной системы РФ?
10. Каковы основные направления совершенствования бюджетной системы РФ.
11. Сформулируйте принципы бюджетного федерализма. Какие существуют модели бюджетного федерализма?
12. В каких странах реализуется бюджетный федерализм?
13. Что такое симметричная и ассиметричная федерации? Приведите примеры. К какому типу относится РФ? Почему?
14. Назовите основные принципы межбюджетных отношений.
15. В чем суть и особенности механизма межбюджетных отношений, действующего в РФ? Представьте его на схеме.
16. Дайте определение понятиям: минимальный государственный социальный стандартам, минимальная бюджетная обеспеченность.
17. Что такое консолидированный бюджет?
18. В чем заключаются отличия бюджетного процесса на различных уровнях бюджетной системы РФ?

Практические задания:

1. Используя Бюджетный кодекс РФ, проанализируйте принципы формирования бюджетов бюджетной системы РФ и принципы построения бюджетной системы РФ, заполните таблицу.

Таблица 16

Принципы формирования бюджетов бюджетной системы РФ

Принципы формирования бюджетов бюджетной системы РФ	Принципы построения бюджетной системы РФ

2. Используя Бюджетный кодекс РФ, проанализируйте бюджетные полномочия РФ, субъектов РФ и муниципальных образований. Заполните таблицу. Выявите и объясните различия бюджетных полномочий по уровням власти.

**Анализ бюджетные полномочий на различных уровнях
государственного устройства РФ**

Полномочия	РФ	Субъект РФ	МО
1. Установление общих принципов организации и функционирования бюджетной системы РФ, основ бюджетного процесса и межбюджетных отношений			
2. Составление и рассмотрение проектов федерального бюджета и бюджетов ГВФ РФ, утверждение исполнения федерального бюджета и бюджетов ГВФ РФ			
3. Установление нормативов отчислений от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджеты бюджетной системы РФ			
4. Установление порядка представления в исполнительные органы власти субъектов РФ утвержденных местных бюджетов, отчетов об исполнении местных бюджетов и иной бюджетной отчетности, установленной федеральными органами государственной власти			
5. Временное осуществление отдельных бюджетных полномочий органов местного самоуправления			
6. Установление порядка составления и рассмотрения проектов бюджета субъекта РФ и бюджетов территориальных ГВФ, утверждения и исполнения бюджета субъекта РФ и бюджетов территориальных ГВФ			
7. Составление отчета об исполнении консолидированного бюджета РФ			
8. Установление основ бюджетной классификации РФ и общего порядка ее применения			
9. Временное осуществление отдельных бюджетных полномочий органов государственной власти субъектов РФ			
10. Определение порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации			
11. Установление порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам городских и сельских поселений			
12. Предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам городских и сельских поселений			
13. Составление отчета об исполнении консолидированного бюджета муниципального района			
14. Установление порядка составления, утверждения и исполнения смет доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями, входящими в состав территории поселения			

3. Используя учебно-методическую литературу, нормативно-правовые акты, Бюджетный кодекс РФ, сравните особенности бюджетных систем стран с либерально-демократической формой управления и командно-административной. Сделайте выводы. Заполните таблицу.

**Особенности бюджетных системых стран с различными формами
управления**

либерально-демократическая форма управления	командно-административная форма управления
принципы построения бюджетной системы	
Принципы формирования бюджетов бюджетной системы	
бюджетные права органов власти	

4. Опираясь на учебно-методическую литературу, сравните децентрализованную и кооперативную модели бюджетного федерализма, сделайте выводы, заполните таблицу

Характеристика моделей бюджетного федерализма

Отличительный признак	Децентрализованная модель	Кооперативная модель
Страна применения		
Тип взаимоотношений с федеральным центром		
Степень перераспределения финансовых ресурсов		
И т.д.		

5. Дополните схемы:

А)



Рис. 3. Бюджетное устройство РФ

Б)

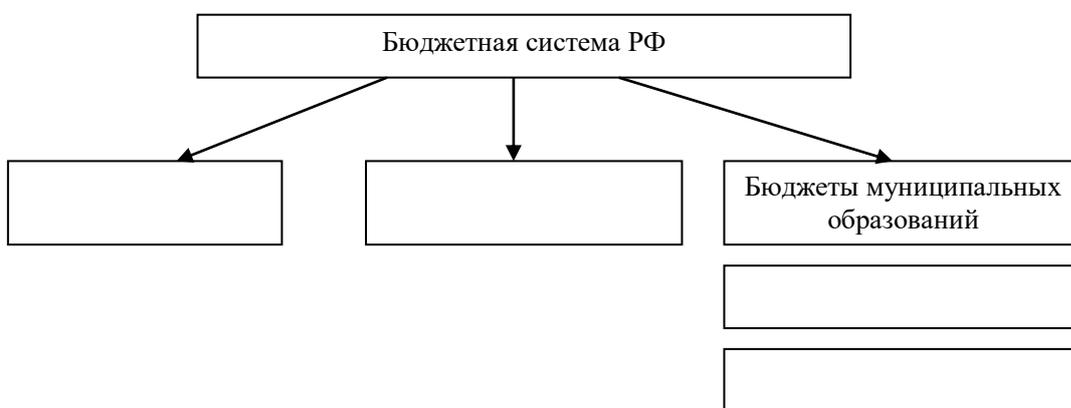


Рис.4. Бюджетная система РФ

1. Из представленного списка выделите отдельные и совместные налоги, заполните таблицу:

- НДС;
- акцизы на табачную продукцию;
- акцизы на автомобили легковые и мотоциклы;
- налог на прибыль организаций;
- акцизы на спирт этиловый из пищевого сырья;
- акцизы на спиртосодержащую продукцию;
- акцизы на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных двигателей;
- налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (за исключением газа горючего природного);
- сбор за пользование объектами водных биологических;
- плата за негативное воздействие на окружающую среду.

- налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (газ горючий природный);
- регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции в виде углеводородного сырья (газ горючий природный);
- водный налог;
- таможенные пошлины и таможенные сборы.

Таблица 21

Виды налогов

Раздельные налоги	Совместные налоги
И т.д.	

7. Опираясь на учебно-методическую литературу, сравните бюджетные системы унитарных и федеративных государств сделайте выводы, заполните таблицу

Таблица 22

Анализ бюджетных систем унитарных и федеративных государств

Оличительный признак	Бюджетные системы унитарных государств	Бюджетные системы федеративных государств
Страна		
Количество уровней бюджетной системы		
Бюджетные права		
Методы бюджетного регулирования		
И т.д.		

8. Из перечисленных органов управления финансами, назовите органы власти, принимающие участие в оперативном управлении межбюджетными отношениями.

- Федеральное казначейство;
- Федеральная налоговая служба;
- Правительство РФ;
- Министерство финансов РФ;
- Парламент РФ;
- Государственная Дума РФ;
- Центральный банк РФ.

Темы докладов и письменных работ:

1. Бюджетная политика РФ на современном этапе
2. Особенности социальной финансовой политики РФ на современном этапе социально-экономического развития
3. Реальный эффективный курс рубля: проблемы роста
4. Особенности финансовой политики региона (на примере конкретного региона)
5. Дефолт: сущность, причины, последствия
6. История развития бюджетной системы Российского государства
7. Особенности формирования бюджета в Российской империи
8. Особенности бюджетной системы СССР
9. Особенности бюджетного устройства и бюджетной системы США
10. Особенности бюджетного устройства Германии
11. Особенности бюджетного устройства и бюджетной системы Франции
12. Особенности бюджетного устройства и бюджетной системы Японии
13. Особенности модели бюджетного федерализма России
14. Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ
15. Федеральный фонд компенсаций
16. Фонд софинансирования социальных расходов
17. Федеральный фонд регионального развития
18. Фонд реформирования региональных и муниципальных финансов

Кейсы к разделу

Кейс 1. Финансово-экономическое развитие Древней Греции ¹

Развитие земледелия и ремесла способствовало налаживанию внутренней торговли. Крестьяне доставляли на рынки Афин виноград, фрукты, овощи, мясо и другие продукты. Мелкая торговля нередко велась путем товарообмена. Денежное обращение придало натуральному хозяйству черты товарного. Для развития торговли состояло первостепенное значение приобретаемые внешнеторговые связи. Благодаря колониальной экспансии греческая торговля приобрела международный характер. В портах велась оживленная торговля привезенным и транзитным товаром. Купцы платили 2%-ную пошлину, обеспечивая солидный доход городам. Внешняя торговля основывалась на разнице в цене на одни и те же товары в разных районах. Наиболее распространенной была посредническая торговля, основанная на скупке и перепродаже товаров. Государство стремилось регулировать торговые операции, устанавливая правила продаж и цены на потребительские товары, запреты на вывоз определенных видов продукции. Специальная палата следила за правильностью мер и весов. Предметами греческого экспорта были оливковое масло, виноградное вино, краснофигурные и чернолаковые вазы, текстиль. Морем в Грецию ввозили кожи, оружие, скот, пшеницу, папирус, дерево, слоновую кость, металлы и рабов. В целях борьбы со спекуляцией за рыночным торгом наблюдали специальные надзиратели, а в портах — попечители. Среди 200 островов Эгейского моря особенно выделялись Родос и Делос, где процветала торговля рабами. В III в. до н. э. заметным торговым центром стало республиканское государство на Родосе. Родосская конституция защищала права не только местных жителей, но и иноземных купцов, что привлекало инвестиции, шедшие на развитие острова. Родос располагал оборудованными портами. Военно-морской флот обеспечивал купцам безопасное плавание. Прибыль обеспечивали и удобные складские помещения. Многочисленные купцы-оптовики, торгующие с разными странами, объединялись в союзы — фиасы для взаимной выручки, обмена информацией и предоставления ссуд. Покупателей на

¹ Источник: Муравьева Л.А. Финансово-экономическое развитие Древней Греции // Международный бухгалтерский учет. 2013. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovo-ekonomicheskoe-razvitiye-drevney-gretsii>

остров привлекали ассортимент товаров, соответствие цены и качества, законодательная база и поддержание этических норм торговли.

«Илиада» повествует о том, что в предполисный период счет ценностям велся в быках. Треножник стоил 12, а искусная рабыня — 4 быка. Среди находок крито-микенского периода имеются слитки с клеймом весом от 29 до 37 кг, похожие на высушенные бычьи шкуры, предположительно, составляющие стоимость 1 быка. В греческих колониях Северного Причерноморья роль денег выполняли рыба и зерно. Затем деньгами стали миниатюрные орудия труда в виде мотыг, лопат, ножей и топоров. Внутренняя и внешняя торговля способствовала появлению денег в виде слитков металла или прутьев. Возникли первые государственные мастерские по чеканке монет. Монеты имели форму фасоли, на лицевой стороне которых поначалу делались желобки и клеймо веса и чистоты металла, а затем появились изображения и начертание имя царя. На монетах были и изображения льва, панциря черепахи. Например, в Ольвии распространилась своеобразная монета в форме дельфина, литая из меди или бронзы.

Основной денежной единицей Греции была серебряная драхма (горсть — 27 г). Она делилась на 6 обол (железные палочки, стержни) по 4,5г весом каждый. Две драхмы составляли греческий статер (коромысло весов, весы), который чеканился из электра, серебра и золота. Вес статеров зависел от колебаний валют и составлял от 14 до 16г. Перечисленные монеты составляли основные средства обращения. Обилие монет разной чеканки и разного веса привело к появлению профессии менял (трапезитов), хорошо знавших соотношение стоимости монет различных систем и их курс. Только высокий профессионализм помогал менялам определить степень износа монет, содержание в них драгоценного металла и отличить фальшивки от полноценных денег. Трапезиты разных полисов совершали финансовые операции по перечислению денежных средств со своего счета на счет другого менялы без перевозки денег, т. е. прибегали к векселю.

Как в самом надежном месте в храмах греки хранили свои богатства, в том числе денежные. В храме Артемиды в Эфесе хранились средства малоазиатского побережья, а в храме Аполлона в Дельфах — свободные деньги Греции. Раскопки храмов помогли установить, что деньги хранились в металлических, деревянных и костяных контейнерах, а также в глиняных горшках. От соблазна уберегал строгий порядок хранения ключей. Один чиновник хранил ключ от кассы, а

другой — ключ от помещения с документами. Ключи обмену не подлежали. Храмовые вклады были закрытыми и в обороте не использовались, играя роль государственного резервного фонда. Менялы не хранили деньги, а заставляли их работать с помощью кредита. Они активно занимались ростовщичеством. Купцам, занимавшимся особенно опасной заморской торговлей, деньги ссужали под очень высокие «морские проценты», учитывая риск потери капитала в случае гибели должника во время торговой экспедиции. Процентные ссуды также выдавались под залог земли, домов и другого имущества. Ростовщичество в классической Греции достигло заметного развития, так как было единственным способом для деловых людей достать недостающие оборотные средства в условиях рабовладельческого общества. С деятельностью менял связано появление частных банков в Греции. Наряду с обменом трапезиты участвовали в сделках как посредники, поручители, свидетели и хранители документов и ценностей. Кредитовали частные банкиры преимущественно торговцев и предпринимателей. Экономические меры тирана Писистрата привели к конфискации земельных владений и раздаче их бедным крестьянам, а также к введению государственного кредита. Высокие ссудные проценты позволяли ростовщикам эксплуатировать крестьян, нуждавшихся в средствах. Введение дешевого государственного кредита облегчало положение крестьян.

Небезупречная деятельность банкиров в IV в. до н. э. вызывала многочисленные иски. Банкир, проигравший дело, лишался имущества и репутации честного человека. С III в. до н. э., когда упрочились традиции финансовых расчетов и устоялась репутация банков, деятельность трапезитов попала в число почетных. О финансовых операциях банков можно судить по косвенным данным речей афинских ораторов Исократ и Демосфена. Из них ясно, что при вкладе денег клиента в банк составлялся устный или письменный договор, возможно, в присутствии поручителя, и указывалось, кому должно вклад выдать. Хотя банкир и нес ответственность своим имуществом перед клиентом, но последний не был защищен полностью. Платон упоминает трапезитных контролеров, которые определяли подлинность поступающих монет. Особого внимания требовали кредитные операции. Требовалось точно определить стоимость залога и просчитать риск невозврата ссуды. В качестве залога выступали товары, грузы, недвижимость и другие ценности. Ссуды были краткосрочными и долгосрочными и выдавались под разработку рудника,

основание или расширение мастерской. Самыми рисковыми были ссуды под морские перевозки. Трудными для возвращения были также кредиты государству. Величина процентов по ссудам не регулировалась законодательно и не ограничивалась, но в целом составляла 12%. Банкиры предпочитали крупные обороты. Доход банка составлял 20—40% основного капитала. В банках допускались безналичные расчеты через платежные поручения или символы в виде кольца-печатки, разломанной пополам монеты или глиняной таблички.

Первые учетные документы, найденные на территории Греции, относятся к эгейскому периоду и представляют собой таблички, печати и инвентарные списки, выполненные иероглифическим и линейным письмом. Сохранились инвентарные описи IV в. до н. э. афинского храма Парфенона. Все учитываемые ценности объединены в группы и расписаны по счету и весу с краткой характеристикой объекта. К этому же времени относится список рабов, выставленных на продажу с аукциона. В нем приводятся цена на рабов и ставки на оплату расходов по аукциону. Документы различаются по степени формализации и свидетельствуют о том, что в обозначенный период еще не сложились устойчивые традиции и стиль учетных документов.

Большое влияние на развитие бухгалтерии оказало появление монет. Первоначально деньги выступали как самостоятельный объект учета. Затем счета принимают денежное выражение, в которых деньги являются средством расчета. Функция денег как меры стоимости заставляет в них измерять весь инвентарь. Учет самих монет разной чеканки велся сначала по металлу и весу, затем по видам монет и, последнее, по покупательной способности. Переход от натурального учета к стоимостному позволил перейти к обобщению разнообразной деятельности и объектов, системному экономическому анализу. Появление банков вызвало к жизни организацию бухгалтерского учета банковских операций. Известны употребляемые термины: вкладчик, сумма вкладов, получатель. Вкладчики банка имели именную документ-таблицу. Наряду с кредитными операциями производились расчеты по обслуживанию вкладчиков по принципу трансферта — переноса средств с одной таблицы (счета) на другую. Постепенно от устных распоряжений перешли к письменным, прототипам чеков. Аристотель упоминает о списках и табличках с суммами взносов и сроками платежей. Записи могли делаться на папирусе и черепках (остраках), что говорит об отсутствии единых учетных регистров. В ревизии как части контроля ревизор

независим от бухгалтера. Гораздо лучше сохранились отчетные документы должностных лиц, среди которых отчеты о постройках, о погашении государственных займов. Ответственность должностных лиц достигалась с помощью высоких сумм возмещения ущерба, переносом дела в суд, конфискацией. Тем не менее недостоверная отчетность и подкуп должностных лиц были нередким явлением.

В демократических Афинах финансовым контролем занимались 10 выбранных населением человек. Существовала строгая периодичность в представлении отчетов. В Афинах она была публичной. Отчетные документы выставлялись на всеобщее обозрение в храмах, народном собрании или просто на улице. Появляется новый тип бухгалтерского текущего счета и расчета по налогам. Основная деятельность банков состояла в операциях приема и выдачи вкладов, что фиксировали банковские книги. В них операции по вкладам были отделены от оборотов самого банка. Расширяется система безналичных и внедряется порядок клиринговых расчетов по зерну и монетам. Бухгалтерский учет эллинистического периода стал провозвестником книги счетов римского банка.

Вопросы:

1. Какие условия способствовали развитию финансовых отношений в Древней Греции?
2. Выделите основные направления использования финансовых ресурсов в Древней Греции?
3. Какие виды финансовых отношений можно выделить в Древней Греции?
4. Какие функции выполняли финансы в Древней Греции? Чем они отличаются от современных?
5. Выделите основные элементы финансовой системы Древней Греции?
6. Охарактеризуйте систему финансового контроля в древнегреческом государстве.

Кейс 2. Проблемы финансового контроля ²

Одним из элементов, способствующих эффективному функционированию системы государственного финансового контроля является финансовый контроль в сфере государственных и муниципальных закупок.

Механизм государственных закупок считается априори антикоррупционным, направленным на оптимизацию бюджетных расходов и, соответственно, их эффективное и результативное использование, а также стимулирование повышения производительности труда в различных сферах экономики на принципах конкуренции. Вместе с тем, как показывает исследование, данный механизм может иметь и обратное действие и служить прикрытием для недобросовестных операций с бюджетными средствами. То есть, само по себе использование данной формы организации финансово-хозяйственной деятельности с участием государственных и муниципальных органов власти, выступающих заказчиками, не гарантирует защиту общества и хозяйствующих субъектов от коррупции, а напротив – в определённых случаях может служить связующим звеном между бюджетным финансированием проектов и связанных с этим мошенничеством, взяточничеством, нецелевым использованием бюджетных средств, а также административными барьерами.

По итогам 2016 года Счетная палата сообщила, что количество выявленных нарушений, допущенных при расходовании средств из бюджета, выросло на 87% по сравнению с 2015 годом. Общий объем средств, использованных неэффективно, не по назначению, с превышением полномочий и злоупотреблением составил 965,8 млрд рублей.

Только в сфере госзакупок было неправомерно израсходовано 541,3 млрд рублей — более 56% от всего объема нарушений. Еще 1,1 млрд рублей ушел не на те цели, на которые выделялись средства. А 33,3 млрд рублей оказались израсходованы неэффективно.

Кроме того, по итогам проверок Счетной палатой отмечен ряд положительных изменений в части реализации 44-ФЗ, в том числе рост относительной экономии по результатам закупок для федеральных и

² Источник: Пилипенко И.С. СОСТОЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РФ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ/Ростовский научный журнал, №10, 2017 <http://rostjournal.ru/?p=2127>

муниципальных нужд — 8,8% (по итогам 2016 г. — 7,6%). Также произошел рост объявленных закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций — на 35% (объявлено в 2016 году на сумму 1,9 трлн. Рублей).

Среди отрицательных моментов реализации 44-ФЗ отмечается отсутствие на протяжении двух последних лет роста показателей конкурентности закупок. Мониторинг также выявил ряд проблем при планировании, нормировании и обосновании закупок. Так, планы закупок не стали в полной мере источником обоснований бюджетных ассигнований на закупки при формировании бюджета на 2017–2019 гг.

Сохраняется значительный разброс предельных цен на одноименные товары у различных федеральных органов исполнительной власти (от 4 до 37,5 раза).

По-прежнему выявляется значительное количество нарушений при обосновании начальных (максимальных) цен контрактов. Кроме того, выявлены коррупционные риски, связанные с установлением необоснованного размера аванса по долгосрочным контрактам, условия которых не предполагают выполнения значительного объема работ в первые годы строительства. Ситуация позволяет подрядчикам размещать большую часть полученных средств от заказчика в банках для получения процентного дохода.

В 2014 году произошли коренные изменения в системе государственных и муниципальных закупок. С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Однако, только в основной закон №44-ФЗ с момента его принятия четыре года назад изменения вносились 38 раз, то есть практически по 10 в год, и большинство из них было направлено на «совершенствование» и «повышение эффективности» финансового контроля. Таким образом, контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд уже на начальных этапах своего применения столкнулась с определенными проблемами:

- 1) Технические: значительное количество жалоб, связанных с неудовлетворительной работой портала закупок и существование погрешностей в формах документов. Системы автоматизации не успевают за изменениями в нормативно-правовой базе.

2) Организационные: слишком много времени требуется для того, чтобы оформить размещение обычной закупки. Одно лишь определение начальной максимальной цены контракта посредством официального сайта занимает до получаса. На практике же одна закупка может включать не один десяток позиций. Внедрение такого каталога позволит повысить эффективность использования контрактной системы.

От эффективности осуществления государственных закупок зависит успешность функционирования экономики в целом. Однако чрезвычайно важно правильно понимать термин «эффективность». В России понятие «эффективность» практически сведено к экономии, которая, помимо прочего, часто оказывается мнимой.

Вопросы:

1. Почему необходим механизм финансового контроля в сфере государственных закупок?
2. Какие основные нарушения были выявлены Счетной палатой и с чем они связаны?
3. Какие меры необходимы для совершенствования действующей системы государственного финансового контроля в сфере государственных закупок?

Кейс 3. Межбюджетные отношения в РФ³

Российская Федерация отличается неоднородностью экономического пространства, вызванного историческими, географическими и другими объективными причинами. Эта неоднородность характеризуется огромными различиями в уровне социально-экономического развития конкретных регионов и оказывает влияние на уровень их бюджетной обеспеченности, что приводит к значительной дифференциации субъектов РФ по уровню бюджетных доходов. Глубину различий на региональном уровне отражает величина валового регионального продукта на душу населения, значение которого между пятью регионами с максимальными и минимальными значениями отличается более чем в 20 раз, среднедушевые денежные доходы в пять раз, а стоимость жилищно-коммунальных услуг в семь раз.

Если посмотреть на то, кто формирует консолидированный бюджет, то 62 % налоговых доходов формирует примерно 10 регионов, где проживает 27 % населения страны, 42 % поступлений НДС аккумулировались на территории двух регионов (до недавнего времени в Москве и Московской области), 81 % налога на прибыль – 15 регионов, 96 % НДПИ приносят 13 регионов.

Однако вне зависимости от региона проживания государство гарантирует своим гражданам равенство прав на получение установленных государственных услуг. Необходимость предоставления гражданам соответствующих региональных услуг, в свою очередь, требует обеспечения равных финансовых возможностей субъектов РФ оказывать такие услуги. Разрешить противоречие между требованиями обеспечения равного доступа граждан к услугам государства (муниципалитетов) и неравного финансового обеспечения органов власти регионов и органов местного самоуправления на территориях этих регионов призвана, использующая в качестве мер прямой финансовой помощи совокупность межбюджетных трансфертов. Объемы межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета, приведены в таблице 1.

³ Источник: Ондар Д.С., Сагайдачная Н.К. Межбюджетные трансферты регионам: состояние и перспективы // Universum: Экономика и юриспруденция : электрон. научн. журн. 2016. № 11(32). URL: <http://7universum.com/ru/economy/archive/item/3812>

Таблица 1.

Состав и структура межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам субъектов РФ в 2012–2015 гг.

Показатель	2012		2013		2014		2015	
	в млрд. руб.	в % к итогу	в млрд. руб.	в % к итогу	в млрд. руб.	в % к итогу	в млрд. руб.	в % к итогу
Общий объем межбюджетных трансфертов, переданных с федерального бюджета в бюджеты субъектов РФ и муниципальных образований	1 624,3	100	1 515	100	1 670,8	100	1 616,7	100
В том числе:								
Дотации	525,7	32,7	609,1	40,2	774,7	46,4	650,9	40,3
Субсидии	573,8	35,3	517,6	34,2	413,8	24,8	402,8	24,9
Субвенции	286,4	17,6	276,7	18,3	312,2	18,7	336,6	20,8
Иные межбюджетные трансферты	225,9	13,9	99,7	6,6	169,9	10,2	226,3	14

Источник: Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации за период 2012–2015 гг, предоставленный Федеральным Казначейством РФ.

Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджетов субъектов РФ в разрезе федеральных округов представлены в таблице 2.

Таблица 2.

Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджетов субъектов РФ по округам в 2012 – 2015 гг., %

Федеральные округа	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Центральный ФО	13,56%	11,07%	10,53%	10,92%
Северо-Западный ФО	16,72%	14,92%	14,29%	11,73%
Южный ФО	26,82%	20,07%	20,24%	20,47%
Северо-Кавказский ФО	63,91%	60,83%	60,76%	59,79%
Приволжский ФО	21,80%	19,39%	19,54%	19,04%
Уральский ФО	10,29%	9,11%	8,02%	7,98%
Сибирский ФО	23,27%	23,40%	24,72%	22,74%
Дальневосточный ФО	32,03%	36,01%	28,23%	22,75%
Крымский ФО	-	-	78,41%	67,47%
в целом по РФ	20,14%	18,55%	18,76%	17,37%

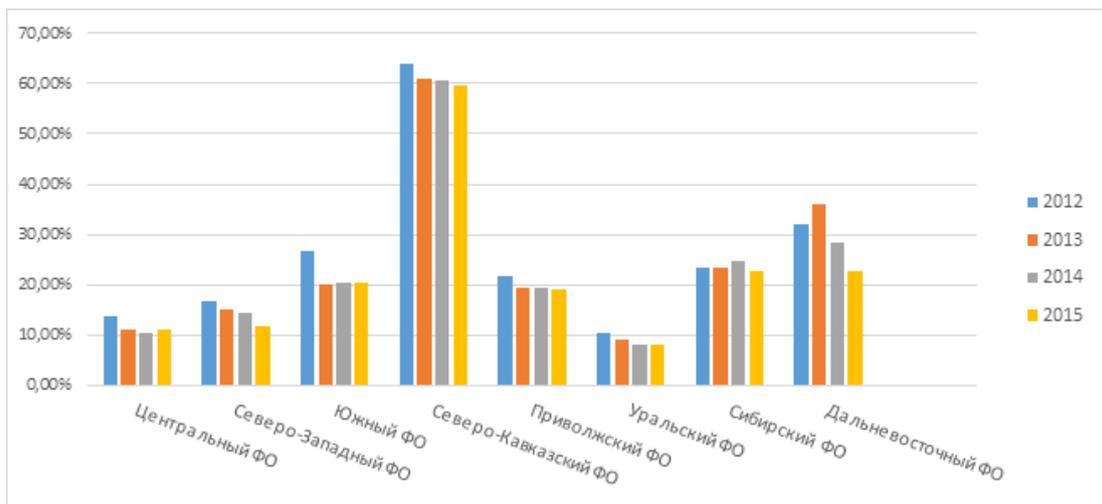


Рисунок 1. Динамика доли безвозмездных поступлений в доходах бюджетов субъектов РФ по округам в 2012 – 2015 гг, %

Таблица 3.

Доля субсидий и субвенций в доходах бюджетов субъектов РФ по округам за период с 2012 по 2015 гг, %

Федеральные округа	2012 г		2013 г		2014 г		2015 г	
	субсид.	субвенц.	субсид.	субвенц.	субсид.	субвенц.	субсид.	субвенц.
ЦФО	5,24	2,92	4,59	2,86	3,65	2,71	3,28	2,97
С-ЗФО	5,10	3,96	4,95	3,77	4,13	3,64	3,36	3,14
ЮФО	12,91	3,77	8,88	3,90	5,94	4,47	5,54	4,72
С-КФО	18,74	4,37	13,35	4,13	10,17	7,25	12,79	7,40
ПФО	9,07	4,84	7,66	4,47	6,28	4,52	5,87	4,65
УФО	2,66	2,53	2,58	2,44	1,89	2,51	1,56	2,66
СФО	8,27	4,43	8,04	4,08	5,58	4,68	4,46	4,63
ДФО	7,87	2,73	9,92	2,48	4,24	2,62	3,33	2,38
КФО	-	-	-	-	8,57	-	19,14	3,45
в целом по РФ	7,11	3,55	6,34	3,39	4,65	3,51	4,33	3,62
Доля субс. и и субв. по РФ	10,67		9,73		8,15		7,94	

Вопросы:

1. Чем обусловлены особенности бюджетного федерализма в России?
2. В чем проявляется бюджетная асимметрия?
3. Охарактеризуйте систему межбюджетных отношений в РФ на основе представленных данных: динамику изменений состава и структура межбюджетных трансфертов, безвозмездных поступлений, субсидий и субвенций.

Терминологический словарь раздела

Бюджет государства — централизованная форма образования и расходования фонда денежных средств по поводу перераспределения национального дохода для удовлетворения социально-экономических и политических интересов общества и его граждан.

Бюджетная система РФ — Бюджетный кодекс, ст.6: законодательно регулируемая совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных социальных фондов, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ.

Бюджетное устройство РФ — организационно-правовое построение бюджетной системы РФ, позволяющее выделить в ее составе структурные подразделения (уровни бюджетной системы, виды бюджетов) и определить формы взаимосвязей между ними.

Бюджетные полномочия органов власти — законодательно установленные права и обязанности органов государственной власти организации, осуществлению и регулированию бюджетных отношений и бюджетного процесса.

Бюджетный процесс - Бюджетный кодекс, ст.6: регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности;

Бюджетный федерализм — форма построения бюджетных отношений между различными уровнями бюджетной системы, обеспечивающая главенствующую роль федерального бюджета и высокую степень самостоятельности территориальных бюджетов.

Государственный внебюджетный фонд — фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ и предназначенный для реализации социально-экономических потребностей.

Государственный кредит — система экономических отношений между

государством, юридическими, физическими лицами, по вопросу формирования *ссудного* фонда государства.

Государственный (муниципальный) финансовый контроль — совокупность органов законодательной и исполнительной власти, механизмов и инструментов по вопросам проверки законности, эффективности и целесообразности распределения и использования денежных фондов государства и местного самоуправления.

Денежные обязательства – Бюджетный кодекс, ст.6: обязанность получателя бюджетных средств уплатить бюджету, физическому лицу и юридическому лицу за счет средств бюджета определенные денежные средства в соответствии с выполненными условиями гражданско-правовой сделки, заключенной в рамках его бюджетных полномочий, или в соответствии с положениями закона, иного правового акта, условиями договора или соглашения

Консолидированный бюджет РФ — Бюджетный кодекс, ст.6: свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

Межбюджетные трансферты — это средства одного бюджета бюджетной системы, перечисляемые другому бюджету бюджетной системы. Бюджетный кодекс РФ ст.6, 129-142 определяет, что межбюджетные трансферты в РФ распределяются через Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ, Фонд регионального развития, Фонд реформирования региональных и муниципальных финансов и Фонд компенсаций. Межбюджетные трансферты представлены 3 группами: нецелевые дотации для выравнивания бюджетной обеспеченности; целевые трансферты; компенсационные выплаты.

Межбюджетные отношения — денежные отношения, складывающиеся между органами власти различных уровней, по вопросам разграничения расходов и доходов, поступающих в бюджетную систему страны, и распределения средств между бюджетами разных уровней.

Негосударственный финансовый контроль — законодательно установленный финансовый контроль, проводимый без непосредственного участия государственных контролирующих органов.

Очередной финансовый год - Бюджетный кодекс, ст.6: год, следующий за текущим финансовым годом;

Отчетный финансовый год - Бюджетный кодекс, ст.6: год, предшествующий текущему финансовому году;

Плановый период - Бюджетный кодекс, ст.6: два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом;

Система управления финансами — совокупность мер, инструментов, механизмов и институтов, обеспечивающих эффективное функционирование финансовой системы и способствующих социально-экономическому развитию.

Текущий финансовый год - Бюджетный кодекс, ст.6.: год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)

Управление финансами — целенаправленный процесс перераспределения финансовых ресурсов между различными субъектами финансовой системы для достижения экономической и финансовой устойчивости.

Финансовая политика — определение целей и задач, распределения и перераспределения валового внутреннего продукта для обеспечения финансовыми ресурсами непрерывности воспроизводственного процесса.

Финансовая политика государства — часть государственной социально-экономической политики по организации и использованию финансов для осуществления государством своих функций и задач.

Финансовая система РФ — совокупность сфер, звеньев, элементов и норм финансовых отношений, складывающихся на территории РФ.

Финансовые органы — органы, осуществляющие оперативное управление финансами и являющиеся звеньями единой системы управления финансами. Бюджетный кодекс, ст.6: финансовые органы - Министерство финансов Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие составление и организацию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (финансовые органы субъектов Российской Федерации), органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований, осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов (финансовые органы муниципальных образований);

Финансовые ресурсы — совокупность денежных ресурсов, находящихся в

распоряжении государства, органов местного самоуправления, предприятий, организаций, учреждений, используемых для расширенного воспроизводства, решения социально-экономических задач и выполнения органами государственной власти своих функций и задач.

Финансовый аппарат — система организационных структур, осуществляющих управление финансами.

Финансовый контроль — законодательно утвержденная деятельность за соблюдением финансового законодательства и финансовой дисциплины экономических субъектов.

Финансовый механизм — совокупность финансовых инструментов и методов управления финансовыми отношениями.

Финансы — экономические отношения, связанные с формированием, распределением и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств, возникающие во всех сферах движения стоимости общественного продукта и национального дохода, в целях выполнения функций и задач государства и обеспечения условий расширенного воспроизводства на макро- и микроуровне.

Финансы государственные и муниципальные — денежные отношения денежные отношения, возникающие в процессе формирования и использования денежных средств органами государственной власти и органами местного самоуправления для решения экономических, политических и социальных задач.

Финансы коммерческой организации — денежные отношения, связанные с формированием, распределением и использованием финансовых ресурсов коммерческих организаций для обеспечения их деятельности и выполнения своих обязательств экономического и социального характера.

Финансы некоммерческой организации — денежные отношения, связанные с формированием, распределением и использованием финансовых ресурсов организаций для достижения целей деятельности, предусмотренных в уставе организации.

Финансы предприятий (организаций) — денежных отношения, возникающие по вопросам формирования, распределения и использования финансовых ресурсов на нужды производства и потребления.

Функции бюджета государства — целевое назначение, выполняемое бюджетом: 1) перераспределение денежных доходов между различными звеньями,

сферами, элементами общественного производства, уровнями государственного управления и т.д.); 2) контроль отклонений в движении и расходовании бюджетных средств.

Функции финансов — предназначение, выполняемое финансами: воспроизводственное, распределительное, контрольное, регулирующее и стабилизирующее.

РАЗДЕЛ II . ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ РОССИИ

Тема 4. Федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации

Основные понятия темы:

Государственные финансы. Структура государственных финансов. Федеральные финансы. Региональные финансы.

Федеральный бюджет Российской Федерации. Формирование доходов федерального бюджета. Налоговые доходы. Федеральные налоги. Региональные налоги. Местные налоги. Неналоговые доходы. Государственные расходы. Классификация государственных расходов.

Региональные бюджеты. Доходы региональных бюджетов. Расходы региональных бюджетов.

Бюджетный процесс. Участники бюджетного процесса. Дефицит бюджета. Профицит бюджета. Консолидированный бюджет

Вопросы для повторения и обсуждения:

1. Что такое государственные финансы? В чем заключается их необходимость?

2. Что такое федеральный бюджет? Каково его значение в социально-экономическом развитии государства?

3. Что относится к доходам бюджетов бюджетной системы РФ? Что является их материальным источником?

4. Какие законодательные акты регулируют вопросы формирования бюджетных доходов?

5. Какие поступления относятся к налоговым доходам федерального бюджета? Какая статья Бюджетного кодекса регулирует их поступление?

6. Какие поступления относятся к неналоговым доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации? Какая статья Бюджетного кодекса регулирует их поступление?
7. В чем особенность безвозвратных и безвозмездных платежей?
8. Что относится к собственным доходам бюджетов РФ? Какая статья Бюджетного кодекса регулирует их поступление?
9. Что относится к расходам бюджетов? Какие признаки лежат в основе их классификации?
10. Что такое расходные полномочия, расходные обязательства, реестр расходных обязательств?
11. Какие условия являются основой возникновения расходных обязательств? Какая статья Бюджетного кодекса регулирует этот процесс.
12. Назовите состав и структуру расходов федерального бюджета, какие тенденции изменения показателей можно отметить в последние годы?
13. Что понимается под бюджетом субъекта РФ? Какую роль он выполняет в социально-экономическом развитии территории?
14. Какие поступления формируют доходы бюджета субъекта Российской Федерации? Проанализируйте структуру доходов бюджета региона, какие факторы на нее влияют?
15. Какие условия являются основой возникновения расходных обязательств субъекта РФ? Какая статья Бюджетного кодекса регулирует этот процесс.
16. Что такое бюджетный процесс? Назовите участников, их полномочия.
17. Что такое сбалансированность бюджета? Какая статья Бюджетного кодекса определяет содержание этого принципа?
18. Какие существуют методы достижения сбалансированности бюджета?
19. Что такое дефицит бюджета? Каковы его причины?
20. Какие существуют источники ограничения дефицита федерального бюджета?
21. Какие существуют источники финансирования дефицита федерального бюджета?
22. Что из себя представляют нефтегазовые доходы федерального бюджета? На какие цели они используются? Какая статья Бюджетного кодекса регулирует этот процесс?

23. Что из себя представляет нефтегазовый дефицит федерального бюджета? За счет каких источников финансируется? Какая статья Бюджетного кодекса РФ регулирует этот процесс?

24. Что такое нефтегазовый трансферт?

25. Каковы цели, задачи, функции и нормативная величина Резервного фонда? За счет каких источников происходит его формирование? Назовите соответствующие статьи Бюджетного кодекса РФ.

26. Каковы цели, задачи, функции, нормативная величина Фонда национального благосостояния? Каковы его источники формирования?

27. В чем заключается механизм управления средствами Фонда национального благосостояния и Резервного фонда?

28. Что такое профицит бюджета? Каковы причины его образования? Регулируется ли профицит нормами бюджетного права?

29. Что представляет собой консолидированный бюджет РФ, субъекта РФ, муниципального образования?

Практические задания:

1. Из представленного списка, выберите, какие виды налогов относятся к федеральным, региональным и местным, заполните таблицу:

- налог на добавленную стоимость;
- акцизы;
- земельный налог;
- налог на имущество физических лиц.
- налог на доходы физических лиц;
- единый социальный налог;
- налог на имущество организаций;
- налог на игорный бизнес;
- транспортный налог.
- налог на прибыль организаций;
- налог на добычу полезных ископаемых;
- водный налог;
- сборы за пользование объектами животного мира и за пользование

объектами водных биологических ресурсов;

- государственная пошлина.

Таблица 23

Виды налогов

Федеральные налоги	Региональные налоги	Местные налоги

2. Из представленного списка налогов, укажите в какой процентной доле они подлежат зачислению в бюджет субъекта РФ и заполните таблицу.

- налог на имущество организаций;
- налог на игорный бизнес;
- транспортного налог;
- налог на доходы физических лиц;
- акцизы на спирт этиловый из пищевого сырья;
- акцизы на спиртосодержащую продукцию;
- акцизы на алкогольную продукцию;
- акцизы на пиво;
- налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (за исключением газа горючего природного);
- налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых — по нормативу;
- регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции в виде углеводородного сырья (за исключением газа горючего природного);
- сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов (исключая внутренние водные объекты);
- сбор за пользование объектами животного мира;
- единый сельскохозяйственный налог.

Таблица 24

Процентная доля зачисления налога в бюджет субъекта РФ

100%	70%	50%	30%	5%
------	-----	-----	-----	----

3. Проанализируйте состав, структуру и динамику доходов федерального бюджета РФ за последние три года, сделайте выводы, оформите в виде аналитической записки или презентации.

4. Проанализируйте состав, структуру и динамику расходов федерального бюджета РФ за последние три года, сделайте выводы, оформите в виде аналитической записки или презентации.

5. Проанализируйте состав, структуру и динамику доходов бюджета на примере одного из субъектов РФ за последние три года, определите тенденции, сделайте выводы, оформите в виде аналитической записки или презентации.

6. Проанализируйте состав, структуру и динамику расходов бюджета на примере одного из субъектов РФ за последние три года, определите тенденции, сделайте выводы, оформите в виде аналитической записки или презентации.

7. Проанализируйте состав, структуру и динамику доходов консолидированного бюджета РФ за последние три года, сделайте выводы, оформите в виде аналитической записки или презентации.

8. Проанализируйте состав, структуру и динамику расходов консолидированного бюджета РФ за последние три года, сделайте выводы, оформите в виде аналитической записки или презентации.

9. Проведите классификацию налогов и заполните таблицу

Таблица 25

Классификация налогов

Вид налога	Характер налогового изъятия	Характер использования	Субъект налогообложения	Уровень взимания и распоряжения	Расщепление между уровнями бюджетов
НДС					
Акцизы					
НДФЛ					

НПО					
ЕСН					
Гос. пошлина					
Налог на добычу полезных ископаемых					
Налог на имущество организаций					
Транспортный налог					

Темы для докладов и письменных работ:

1. Нефтегазовый трансферт: сущность и факторы формирования
2. Стабилизационный фонд России
3. Роль и значение Резервного фонда
4. Особенности формирования ненефтегазового баланса бюджета России
5. Взаимосвязь федерального бюджета и экономической политики Российской Федерации (2015—2020)
6. Проблемы сбалансированности федерального бюджета
7. Проблемы сбалансированности региональных бюджетов России
8. Социальное страхование в Российской Федерации
9. Особенности российской системы пенсионного обеспечения

Тема 5. Внебюджетные фонды государства

Основные понятия темы:

Государственные внебюджетные фонды. Бюджеты государственных внебюджетных фондов. Пенсионный фонд РФ. Пенсионная система РФ. Фонд социального страхования РФ. Фонд обязательного медицинского страхования.

Вопросы для повторения и обсуждения:

1. Каковы причины образования государственных внебюджетных фондов?
2. Что такое государственный внебюджетный фонд? Какие фонды относятся к государственным внебюджетным?
3. Какова структура, задачи и функции Пенсионного фонда РФ?

4. Какие виды доходов зачисляются в бюджет Пенсионного фонда?
5. Что такое пенсионная система? В чем особенности и проблемы ее функционирования в РФ?
6. Что такое негосударственный пенсионный фонд? Каковы его задачи и виды деятельности?
7. Какова структура, задачи и функции Фонда социального страхования РФ?
8. Какие виды доходов зачисляются в бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации?
9. Какие виды пособий семьям, имеющим детей, выплачиваются и ФСС?
10. Что такое медицинское страхование? В чем его суть?
11. Какими правами обладают граждане РФ в области обязательного медицинского страхования?
12. Какова структура, задачи и функции Федерального фонда обязательного медицинского страхования?
13. Какие виды доходов зачисляются в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования?
14. Какова структура, задачи и функции территориального фонда обязательного медицинского страхования?
15. Какие виды доходов зачисляются в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования?
16. Какие основные направления расходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования?

Практические задания:

1. Проанализируйте состав, структуру и динамику доходов Пенсионного фонда за последние 3 года, сделайте выводы, оформите в виде аналитической записки или презентации.
2. Проанализируйте состав, структуру и динамику расходов Пенсионного фонда за последние 3 года, сделайте выводы, оформите в виде аналитической записки или презентации.
3. Проанализируйте состав, структуру и динамику расходов Фонда социального страхования за последние 3 года, сделайте выводы, оформите в виде аналитической записки или презентации.

4. Проанализируйте состав, структуру и динамику доходов Фонда социального страхования за последние 3 года, сделайте выводы, оформите в виде аналитической записки или презентации.

5. Проанализируйте состав, структуру и динамику доходов Фонда медицинского страхования за последние 3 года, сделайте выводы, оформите в виде аналитической записки или презентации.

6. Проанализируйте состав, структуру и динамику расходов доходов Фонда медицинского страхования за последние 3 года, сделайте выводы, оформите в виде аналитической записки или презентации.

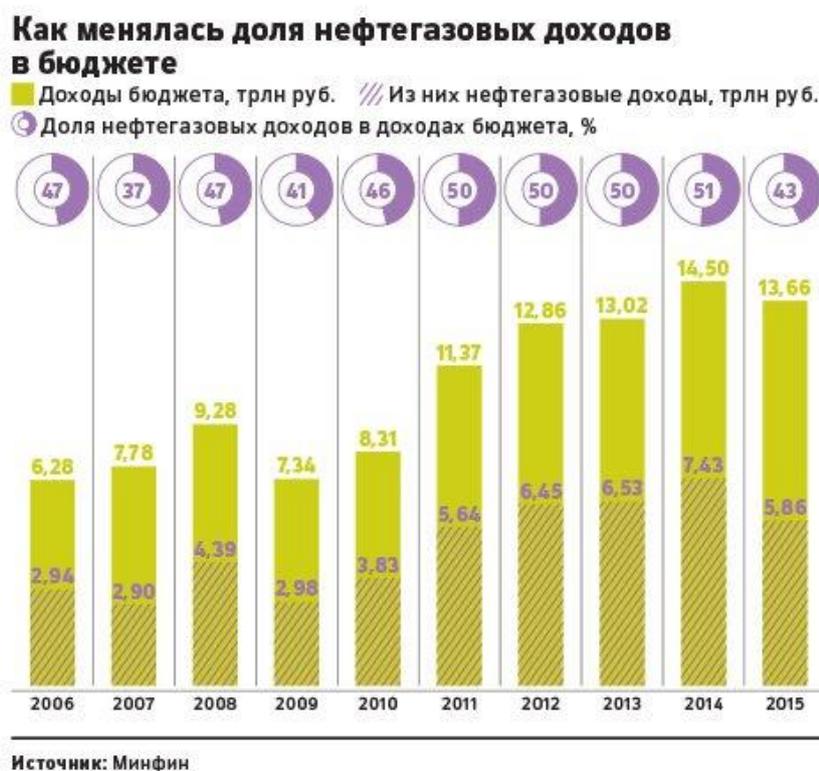
Темы для докладов и письменных работ:

1. Роль и значение социального страхования в Российской Федерации.
2. Зарубежный опыт социального страхования
3. Проблемы и особенности развития системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации.
4. Пенсионные системы: зарубежный опыт
5. Позитивные и негативные итоги введения смешанной системы пенсионного обеспечения в России
6. Социальные реформы в России: оценка результатов
7. Реформа в области здравоохранения

Кейсы к разделу 2

Кейс 1 Доля нефтегазовых доходов в бюджете России⁴

По итогам исполнения федерального бюджета в январе—феврале 2016 года доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов составила лишь 37,4% (данные Минфина). Это самая низкая доля нефтегазовых доходов с августа 2009 года, если смотреть на ежемесячные данные Минфина и Федерального казначейства, проанализированные РБК.



⁴ Источник: <https://www.rbc.ru/economics/24/03/2016/56f32a639a794756a61f301e>

Нефтегазовые доходы, которые складываются из НДС на углеводородное сырье и экспортных пошлин на сырую нефть, газ и нефтепродукты, в январе—феврале 2016 года упали на 34,3% к аналогичному периоду прошлого года (до 687,7 млрд руб.), а ненефтегазовые доходы — лишь на 6,5% (до 1,15 трлн руб.). Как поясняет Минфин в отчете: «ставки на январь—февраль 2016 года по нефтегазовым доходам рассчитывались исходя из цены на нефть за период с конца ноября 2015 года по январь 2016 года, которая составила \$33–36 за баррель». В январе—феврале нефть опустилась еще ниже: средняя цена Urals, по данным Минфина, составила \$29,7 за баррель.

За 2015 год нефтегазовые доходы составили 43% от общих доходов бюджета, а на 2016 год правительство запланировало 44%. Но впереди несколько лет низких цен на нефть — в районе \$50 за баррель максимум, считает Суслина, поэтому доля нефтегазовых доходов в 2016 году будет явно ниже, чем в 2015-м. «Раньше 70% бюджета составляли доходы от экспорта углеводородов, а сейчас 45%». На самом деле данные Минфина показывают, что нефтегазовые доходы достигали пика в 2014 году на уровне 51,3% и доля их поступательно росла с 2009 года.

Справочные Данные Федерального казначейства, Минфин:

• Нефтегазовые доходы в бюджете России
До 51,3% доходила доля нефтегазовых доходов бюджета за время президентства Владимира Путина (бюджет 2014 года)

• 5,9 трлн руб. составили нефтегазовые доходы бюджета за 2015 год

• В 10 раз выросли номинальные нефтегазовые доходы бюджета в 2015 году по сравнению с 2002 годом

• 8% заняли нефтегазовые доходы бюджета в ВВП в 2015 году (в 2014 году — 10,4%)

• 53% к 47% составило в 2015 году соотношение поступлений от НДС к поступлениям от экспортных пошлин в составе нефтегазовых доходов. Это следствие «налогового маневра», призванного перераспределить нефтегазовые доходы в пользу налоговых поступлений. В 2014 году соотношение было в пользу экспортных пошлин (62% к 38%).

• \$29,69 за баррель составила средняя цена российской нефти Urals в январе—феврале 2016 года

- 57% нефтегазовых доходов в январе—феврале 2016 года составило поступление НДС

- 13% нефтегазовых доходов составило поступление акцизов

В конце 2014 года президент Владимир Путин запретил повышать налоги на бизнес до 2018 года — формально мораторий выполняется, но при этом в правительстве регулярно обсуждают возможность дополнительных квазиналоговых сборов. Некоторые решения уже приняты: в частности, в конце 2015 года введена спровоцировавшая массовые протесты дальнбойщиков плата за проезд большегрузных автомобилей по федеральным дорогам, а в начале 2016 года правительство установило утилизационный сбор для дорожной, сельскохозяйственной и иной самоходной техники, что повысило цены и приостановило поставки сельхозтехники аграриям перед началом посевной кампании, сообщал РБК 1 марта.

Вопросы:

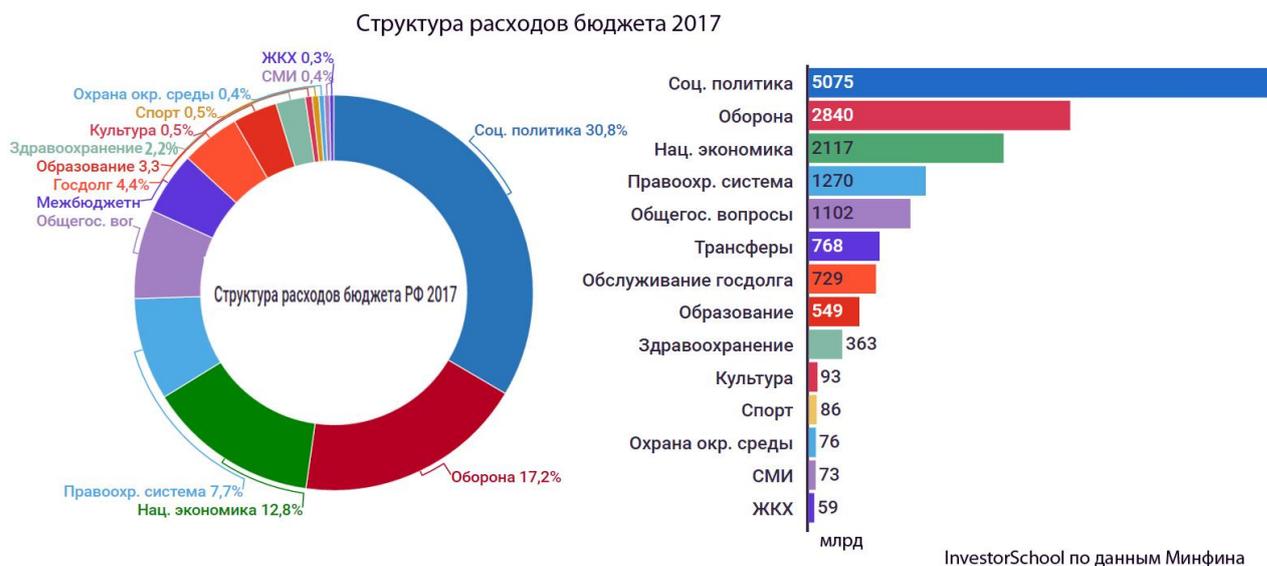
1. Какую положительную роль сыграло сокращение нефтегазовых доходов?
2. Какова обратная сторона снижения нефтегазовых поступлений?
3. Какие решения могут преодолеть сложившуюся проблему зависимости от нефтегазовых доходов?

Кейс 2. Бюджет России 2017 года⁵

В главном финансовом документе страны было обозначено, что государство было намерено потратить около 16,241 триллиона при доходах в 13,488 триллиона рублей. Что эти числа значат для обычных россиян?

Расходы на 2017 год, по сравнению с прошлым годом не сильно изменился. 16,241 и 16,098 триллиона рублей разница не сильно большая. При нынешнем курсе (60.8528 руб/долл), около 250 миллиардов в долларах. Для сравнения: расходы в бюджете США в 16 раз больше, а в бюджете Белоруссии в 30 раз меньше.

⁵ Источник: <http://zakony2017.ru/byudzhnet-rossii-na-2017-god-v-cifrax/>



InvestorSchool по данным Минфина

Рис.1. Структура расходов бюджета 2017



Рис.2. Динамика дефицита бюджета 2015-2017

В частности, в сравнении с прошлым годом: расходы на медицину снизятся на 10%; затраты на ЖКХ возрастут на 40%; пенсионный фонд недополучит свыше 175 миллиардов рублей; образовательная сфера недосчитается около 8%. При этом оборонный бюджет будет увеличен на 72 миллиарда рублей

Источники дохода

Относительно доходов, заложенных в федеральный бюджет, то их размер также мало отличается от прошлого года — 13,4 триллиона в 2017 году к 13,7 триллионам рублей в 2016 году. Это около 225 миллиардов в долларах.

Таблица 1

Динамика доходов бюджета в 2016-2017гг

Год	2016	2017
Доходы всего	13659	13369

Нефтегазовые, из них	5863	4778
НДПИ	3160	2819
Вывозные пошлины	2703	1959
Ненефтегазовые, из них	7797	8591
налог на прибыль организаций	491	465
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	2448	2637
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	1785	1910
акцизы на товары, производимые на территории РФ	528	623
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	54	57
ввозные пошлины	560	542



Рис.3. Динамика изменения объема Резервного фонда РФ 2008-2017

Вопросы:

1. Проанализируйте данные о бюджете 2017 года, какие складываются тенденции?
2. Чему равен дефицит бюджета?
3. За счет чего планируется покрыть уменьшение доходов от продажи нефти?

Кейс 3. Анализ налоговых доходов региональных бюджетов РФ⁶

Региональная налоговая политика является элементом налоговой политики государства: каждый субъект федеративного государства заинтересован в

⁶ Источник: Деметрюк Э.Э. *Анализ налоговых доходов региональных бюджетов РФ* <http://izron.ru/articles/o-nekotorykh-voprosakh-i-problemakh-ekonomiki-i-menedzhmenta-sbornik-nauchnykh-trudov-po-itogam-mezh/seksiya-21-ekonomicheskie-aspekty-regionalnogo-razvitiya/analiz-nalogovykh-dokhodov-regionalnykh-byudzhetrov-rf/>

полноценном развитии своего хозяйственного комплекса, обеспечения своей финансовой самостоятельности и укреплении доходной базы бюджета. Субъекты Российской Федерации имеют различия по структуре взимаемых налогов, отношению жителей к государственным программам и другим показателям, однако каждый регион стремится найти индивидуальную позицию в налоговой политике, построить собственный комплекс стратегий и инструментов реализации данной политики, объективно оценить свои налоговые ресурсы.

В среднем на долю региональных налогов в структуре налоговых доходов региональных бюджетов приходится от 10 до 15%. Еще меньшая доля (3-5%) формируется за счет местных налогов в местных бюджетах. Основное место в группе налоговых доходов территориальных бюджетов отведено отчислениям от федеральных доходов.

Следствием из ограниченного объема доходных полномочий субъектов РФ и муниципальных образований является невозможность расходов территориальных бюджетов полностью обеспечиваться за счет налоговых и неналоговых доходов. Их недостаток восполняется за счет межбюджетных трансфертов, которые выделяют регионам из федерального бюджета; из регионального бюджета трансферты выделяются муниципалитетам.

Ниже представлены собственные налоговые доходы субъектов РФ в разрезе нескольких субъектов центрального федерального округа РФ по состоянию на 01.04.2016 г

Таблица 1 – Собственные налоговые доходы субъектов РФ (млн.руб.)

Субъект РФ	Региональные налоги и сборы, всего, млн. руб.	Из них:	
		Налог на имущество организаций, млн.руб.	Транспортный налог, млн.руб.
Центральный федеральный округ:	51 880,2	42 179,7	9 646,3
Белгородская область	1 679,3	1 496,0	182,2
Брянская область	649,1	545,7	101,3
Владимирская область	871,1	751,7	118,5
Воронежская область	2 157,3	1 916,7	238,8

Ивановская область	455,6	377,9	77,3
Калужская область	890,6	799,1	91,9
Костромская область	314,2	245,5	68,2
Курская область	614,5	526,0	87,3
Липецкая область	1 285,6	1 168,7	115,5
Московская область	10 260,6	8 676,9	576,9
Орловская область	386,2	319,1	66,6
Рязанская область	1 192,7	1 080,2	112,1
Смоленская область	865,1	777,7	85,9
Тамбовская область	579,3	491,4	87,2
Тверская область	1 610,7	1 486,0	123,6
Тульская область	1 177,9	1 043,3	132,9
Ярославская область	1 210,3	1 078,0	131,4

На примере Орловской области, в которой показатель собственных доходов наименьший, рассмотрена структура налоговых доходов за январь-август 2016 г (таблица 2).

Таблица 2. Структура поступлений основных администрируемых налоговых доходов Орловской области за январь-август 2016 года

Показатель	Сумма млн. руб.	Доля НП в региональном бюджете, %
Налоговые доходы	10 496,9	100
из них:		
1) налог на прибыль организаций	2 366,5	22,5
2) налог на доходы физических лиц	5 107,2	48,7
3) акцизы	30,5	0,3
4) налог на имущество физических лиц	1,8	0,02
5) налог на имущество организаций	1 305,4	12,4
6) земельный налог	396,9	3,8
7) транспортный налог	142,0	1,4
5) налог на добычу полезных ископаемых	5,7	0,1

б) Остальные налоги и сборы	1 140,90	10,9
-----------------------------	----------	------

Показатели дают понять, что поступления от региональных налогов малы и составляют в общей структуре налоговых доходов бюджета не более 14%. Доля основных налоговых источников формирования бюджета орловской области в налоговых доходах составляет 71,2%, этими источниками являются поступления от федеральных налогов: НДФЛ, налог на прибыль организаций.

Таблица 3 показывает статистические данные по налоговым поступлениям в региональный бюджет города Москвы за январь-август 2016г. по видам налогов. Поскольку в Москве доля поступления региональных налогов превалирует, на этом примере рассмотрим структуру налоговых поступлений бюджета с целью выявления основных источников дохода.

Таблица 3 – Структура доходов бюджета г. Москвы по видам налогов за январь- август 2016г.

Название налога	Налоговые доходы регионального бюджета, млн. руб.	Доля НП в региональном бюджете, %
Налог на прибыль организации	402 714,0	38,6
Налог на доходы физических лиц	472 273,9	45,3
Налог на имущество организаций	70 948,4	6,8
Акцизы	21 079,4	2,0
Транспортный налог	7 653,8	0,7
Земельный налог	13 116,0	1,3
Налог на имущество физических лиц	608,3	0,1
Налог на добычу полезных ископаемых	1,0	0,0001
Остальные налоги и сборы	53 721,6	5,2
Итого	1 042 116,3	100,00

Далее представлена динамика за период, начиная с 2011 по 2016 гг. Ниже в таблице 4 показаны данные по темпам роста налоговых поступлений в разрезе видов налогов.

Таблица 4 - Темпы роста налоговых поступлений регионального бюджета г. Москвы по видам налогов, 2012-2016 гг., в % к 2011 г.[4]

Наименование налога	2012	2013	2014	На 01.01.2016
---------------------	------	------	------	---------------

Налог на прибыль организаций	123,5	109,9	109,8	113,7
Налог на доходы физических лиц	123,9	138,3	151,4	107,4
Налог на имущество организаций	131,1	142,1	138,8	141,2
Акцизы	146,8	148,7	117,8	131,6
Транспортный налог	95,2	105,0	110,8	60,0
Земельный налог	139,7	161,4	170,1	96,1
Налог на имущество физических лиц	69,1	94,6	144,9	26,5
Налог на добычу полезных ископаемых	103,8	17,7	106,9	441,2
Остальные налоги и сборы	103,7	110,8	115,4	129,0

Вопросы:

1. Проанализируйте данные таблицы 1. В каких регионах наибольшая доля налоговых поступлений?
2. Проанализируйте данные таблицы 2 и 3. Сделайте вывод, какие виды налогов формируют основную часть регионального бюджета Орловской области и г.Москвы
3. Постройте график динамики темпов роста налоговых поступлений региональных налогов за рассматриваемый период времени в бюджет г. Москвы
4. Сделайте вывод, почему существенна роль и значение налогов на имущество?

Терминологический словарь раздела

Администратор доходов бюджета - орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, казенное учреждение, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Бюджетная классификация — группировка доходов и расходов

бюджетов всех уровней бюджетной системы, источников финансирования дефицитов этих бюджетов, используемая для составления и использования бюджетов и обеспечивающая сопоставимость показателей всех уровней бюджетной системы.

Бюджетная роспись – Бюджетный кодекс, ст.6: документ, который составляется и ведется главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита бюджета) в соответствии с настоящим Кодексом в целях исполнения бюджета по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета);

Бюджетные ассигнования - Бюджетный кодекс, ст.6: предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств;

Бюджетные обязательства — признанная органом, исполняющим бюджет, обязанность совершить расходование средств соответствующего бюджета в течение определенного срока, возникающая в соответствии с законом о бюджете и со сводной бюджетной росписью.

Главный распорядитель бюджетных средств - Бюджетный кодекс, ст.6: орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств

Государственный внебюджетный фонд — фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ и предназначенный для реализации конституционных прав граждан и удовлетворения некоторых потребностей социального и экономического характера.

Государственные финансы — экономические отношения, связанные с формированием, распределением и использованием государством фондов денежных средств в процессе образования, распределения и перераспределения национального дохода.

Дефицит бюджета — превышение расходов бюджета над его доходами.

Бюджетный кодекс РФ, ст.92. разница между общим объемом расходов и общим объемом доходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Дополнительные нефтегазовые доходы - Бюджетный кодекс, ст.96.6: Разница между нефтегазовыми доходами федерального бюджета, рассчитанными исходя из прогнозируемых значений цены на нефть, экспортной цены на газ природный и прогнозируемого обменного курса доллара США к рублю либо поступившими в федеральный бюджет за отчетный финансовый год, и нефтегазовыми доходами федерального бюджета, рассчитанными исходя из базовой цены на нефть, базовой экспортной цены на газ природный и прогнозируемого либо фактически сложившегося за отчетный год обменного курса доллара США к рублю, принимающая положительное значение

Дотации - Бюджетный кодекс, ст. 6: межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования;

Доходы бюджета государства — Бюджетный кодекс, ст.6: поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.

Единый счет бюджета - Бюджетный кодекс, ст.6: счет (совокупность счетов для федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации), открытый (открытых) Федеральному казначейству в учреждении Центрального банка Российской Федерации отдельно по каждому бюджету бюджетной системы Российской Федерации для учета средств бюджета и осуществления операций по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета;

Кассовое обслуживание исполнения бюджета - Бюджетный кодекс, ст.6: проведение и учет операций по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета;

Консолидированный бюджет Российской Федерации — федеральный бюджет и свод консолидированных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации — бюджет субъекта Российской Федерации и свод бюджетов муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ (без учета межбюджетных

трансфертов между этими бюджетами).

Консолидированный бюджет муниципального района — бюджет муниципального района и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами).

Межбюджетные отношения - Бюджетный кодекс, ст. 6: взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса;

Межбюджетные трансферты - Бюджетный кодекс, ст. 6: средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

Негосударственные пенсионные фонды — система пенсионных фондов, осуществляющих деятельность по распоряжению накопительной частью пенсий клиентов, образуемая за счет взносов физических и юридических лиц.

Нефтегазовый дефицит федерального бюджета — разница между нефтегазовыми доходами федерального бюджета и его расходами.

Нефтегазовый доход федерального бюджета — Бюджетный кодекс, ст.96.6: доходы федерального бюджета от уплаты налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (нефть, газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья, газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья); вывозных таможенных пошлин на нефть сырую; вывозных таможенных пошлин на газ природный; вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти.

Нефтегазовый трансферт — часть средств федерального бюджета, используемых для финансирования нефтегазового дефицита федерального бюджета за счет нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Резервного фонда. Величина утверждается федеральным законом о федеральном бюджете, не может превышать 3,7 процента прогнозируемого на соответствующий год объема ВВП.

Обязательное пенсионное страхование — это система, с помощью которой государство формирует источник финансирования пенсий граждан, формируется за счет обязательных страховых взносов.

Пенсии — ежемесячные денежные выплаты гражданам в целях

компенсации заработка.

Пенсионная система — совокупность созданных государством правовых, экономических и организованных институтов и норм, имеющих целью предоставление гражданам материального обеспечения в виде пенсий.

Пенсионный фонд РФ — государственное учреждение, осуществляющее обязательное пенсионное страхование в РФ.

Получатель бюджетных средств - Бюджетный кодекс, ст.6: орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств казенное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств соответствующего бюджета

Профицит бюджета — превышение доходов бюджета над расходами.

Распорядитель бюджетных средств- Бюджетный кодекс, ст.6: орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, казенное учреждение, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств

Расходы бюджета государства — экономические отношения, возникающие в связи с распределением фонда денежных средств государства и его использованием по отраслевому, целевому и территориальному назначениям.

Расходные обязательства — обусловленные нормами права обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от имени бюджетного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъектам международного права средства соответствующего бюджета.

Расходные полномочия — права и обязанности соответствующих органов власти, связанные с реализацией экономических отношений по поводу формирования расходов бюджетов

Региональные налоги — установленные Налоговым кодексом и законами субъектов Российской Федерации налоги, обязательные к уплате на территориях

субъектов РФ.

Региональный бюджет (бюджет субъекта РФ) — форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год и плановый период, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего субъекта РФ.

Реестр расходных обязательств — свод (перечень) нормативных правовых актов и заключенных органами государственной власти (органами местного самоуправления) договоров и соглашений (отдельных статей, пунктов, подпунктов, абзацев нормативных правовых актов, договоров и соглашений), предусматривающих возникновение расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

Резервный фонд — часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях осуществления нефтегазового трансферта в случае недостаточности нефтегазовых доходов для финансового обеспечения указанного трансферта.

Сбалансированность бюджета — количественное соответствие (равновесие) бюджетных расходов источникам их финансирования.

Страховой стаж — суммарная продолжительность периода работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд.

Субвенции - Бюджетный кодекс, ст.133: межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органам местного самоуправления в установленном порядке.

Участниками бюджетного процесса – Бюджетный кодекс, ст. 152 закрепляют следующих участников: Президент Российской Федерации; высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования; законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления (далее - законодательные (представительные) органы); исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы

муниципальных образований); Центральный банк Российской Федерации; органы государственного (муниципального) финансового контроля; органы управления государственными внебюджетными фондами; главные распорядители (распорядители) бюджетных средств; главные администраторы (администраторы) доходов бюджета; главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета; получатели бюджетных средств.

Федеральные налоги — налоги и сборы, устанавливаемые Налоговым кодексом РФ и обязательные к уплате на всей территории Российской Федерации.

Федеральный бюджет — форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год и плановый период, предназначенных для исполнения расходных обязательств Российской Федерации.

Фонд национального благосостояния — Бюджетный кодекс РФ, ст.96.10: часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Фонд социального страхования Российской Федерации — фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и обеспечивающий работающих граждан гарантированными государством пособиями по социальному страхованию (по временной нетрудоспособности; по материнству и детству; оплате дополнительных выходных дней по уходу за ребенком-инвалидом; на погребение; на санаторно-курортное лечение работающих и их детей).

Фонды обязательного медицинского страхования — фонды денежных средств (федеральный и территориальные), образуемые вне федерального и региональных бюджетов, предназначенные для финансового обеспечения всем гражданам страны равных возможностей в получении медицинской помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования.

РАЗДЕЛ III. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

Тема 6. Особенности функционирования муниципальных финансов.

Основные понятия темы:

Муниципальные финансы: сущность и функции. Организационные, нормативно-правовые основы организации бюджетного процесса муниципального образования.

Бюджетные полномочия органов местного самоуправления. Органы управления и участники бюджетного процесса. Этапы бюджетного процесса на муниципальном уровне. Рассмотрение и утверждение проекта бюджета муниципального образования. Исполнение местного бюджета. Права и

обязанности главных распорядителей, распорядителей и получателей средств местного бюджета.

Вопросы для повторения и обсуждения:

1. Что понимается под муниципальными финансами?
2. Объясните обособленность муниципальных финансов от государственных финансов.
3. Объясните содержание реформы местного самоуправления в России на современном этапе.
4. Перечислите права и обязанности органов управления и участники бюджетного процесса местного самоуправления в России.
5. Назовите бюджетные полномочия органов местного самоуправления.
6. Перечислите нормативные акты, составляющие правовую основу регулирования бюджетного процесса муниципального образования.
7. Каковы международно-правовые и конституционные основы бюджетного процесса муниципального образования?
8. Какие основные характеристики и показатели местного бюджета?
9. Какое значение имеют перечисленные категории для составления проекта местного бюджета: баланс финансовых ресурсов, задания по предоставлению муниципальных услуг, норматив финансовых затрат, муниципальные целевые программы.
10. Укажите порядок внесения изменений в местный бюджет, если решение о нем вступает в силу после начала финансового года.
11. Как реализуется принцип единства кассы и каковы его преимущества?
12. Какие элементы налогообложения определяют представительный орган местного самоуправления, принимая решение о местном налоге?
13. Какие элементы налогообложения относительно местных налогов определяются на федеральном уровне?
14. В чем заключаются контрольные права органов местного самоуправления?
15. В чем особенности муниципальных финансов?

16. Какие показатели используются для оценки финансового положения муниципалитета?

17. Назовите факторы кредитного риска муниципальных образований

18. Чем отличаются понятия «городское поселение», «сельское поселение», «муниципальный район»?

Практические задания:

1. Охарактеризуйте основные виды муниципальных образований в России

Таблица 26

Основные виды муниципальных образований в РФ

Вид муниципального образования	Основные характеристики	Пример
Городское поселение		
Сельское поселение		
И т.д.		

2. Определите, как будет происходить расходование финансовых средств, в случае если местный бюджет не утвержден до 1 января планируемого финансового года.

3. Изучив нормативную и справочную литературу, определите круг полномочий основных участников бюджетного процесса и заполните таблицу.

Таблица 27

Полномочия основных участников бюджетного процесса муниципального образования

Глава муниципального образования	Представительный орган	Местная администрация	Финансовые органы	Контрольно-счетные органы

4. Охарактеризуйте основные стадии бюджетного процесса на муниципальном уровне и заполните таблицу

Таблица 28

Основные стадии бюджетного процесса муниципального образования

1 стадия	2 стадия	3 стадия	4 стадия

Темы для докладов и письменных работ:

1. Роль органов местного самоуправления в реализации принципа бюджетного федерализма в Российской Федерации.
2. Особенности реформирования системы органов местного самоуправления в России в период 2010-2017 гг.
3. Роль финансов муниципальных учреждений в развитии экономике РФ.
4. Особенности нормативно-правового регулирования финансовой деятельности муниципальных учреждений.
5. Роль бюджетных средств в финансировании муниципальных учреждений РФ.
6. Нецелевое использование бюджетных средств муниципальными учреждениями
7. Роль местных финансов в социально-экономическом развитии муниципального образования.

Тема 7. Формирование доходов бюджетов муниципальных образований и условия возникновения их расходных обязательств

Основные понятия темы:

Доходы бюджетов различных типов муниципальных образований. Порядок закрепления доходов. Местные налоги и порядок их установления. Неналоговые доходы местных бюджетов. Самообложение граждан. Взаимодействие органов

местного самоуправления и территориальных органов Федеральной налоговой службы.

Состав и структура расходов местных бюджетов. Расходные обязательства местных бюджетов. Реестр расходных обязательств муниципального образования. Порядок наделения и делегирования органов местного самоуправления государственными полномочиями. Резервные фонды муниципальных образований. Дефицит местного бюджета.

Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям.

Вопросы для повторения и обсуждения:

1. Как распределяются местные налоги и в каком объеме они поступают в бюджеты муниципальных образований?
2. Какими нормативными актами определяется объем отчислений в местные бюджеты федеральных и региональных налогов?
3. Какие элементы налогообложения определяет представительный орган местного самоуправления, принимая решение о местном налоге?
4. Какие элементы налогообложения относительно местных налогов определяются на федеральном уровне?
5. Каковы состав и структура расходов бюджетов муниципальных образований?
6. В какой части местных бюджетов может быть сформирован бюджет развития?
7. Каков порядок предоставления бюджетных кредитов муниципальным унитарным предприятиям? Каковы обязательства по отношению к полученным кредитам?
8. Как вы думаете, почему законодательно закрепляется большое количество межбюджетных трансфертов, в том числе в виде финансовых потоков, идущих между двумя одинаковыми бюджетами.
9. Что предпочтительнее: расширение объемов закрепленных местных налоговых доходов или централизация финансовых ресурсов на региональном уровне с последующим перераспределением средств в виде финансовой помощи?

10. Какие фонды могут быть сформированы в рамках региональных бюджетов для предоставления финансовой помощи местным бюджетам (помимо перечисленных в Бюджетном кодексе РФ)?

11. Какие основные виды расходов местных бюджетов ?

12. Что такое «консолидированный бюджет» муниципального образования?.

13. Какие виды взаимодействия органов местного самоуправления и территориальных налоговых органов?

14. Какие существуют критерии закрепления доходных источников за местными органами власти.

15. Назовите виды и цели финансовой помощи, предоставляемой муниципальным образованиям.

16. Какие основные этапы процесса формирования местного бюджета?

17. Какие существуют способы выравнивания бюджетной обеспеченности местных бюджетов.

Практические задания:

1. На основании Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ, заполните таблицу и определите сходства и различия в полномочиях органов местного самоуправления муниципальных районов и поселений.

Таблица 26

Анализ полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов и поселений

Сходства	Отличия

2. Изучив справочную и нормативную литературу, заполните таблицу и определите состав налоговых и неналоговых доходов муниципального образования. В каком объеме распределяются местные налоги и поступают в

бюджет муниципального района, поселения, городского округа? Какие нормативные правовые акты регулируют объем отчислений в местные бюджеты федеральных и региональных налогов?

Таблица 27

Состав налоговых и неналоговых доходов муниципальных образований

Вид дохода	Поселение	Муниципальный район	Городской округ
Налоговые доходы			
Земельный налог	100%	100%	100%
И т.д.			
Неналоговые доходы			
И т.д.			

4. Проанализируйте состав, структуру и динамику доходов и расходов бюджета конкретного муниципального района, городского округа, поселения за последние 3 года, сделайте выводы.

5. Заполните в таблице (приложение 1) группы и подгруппы доходов бюджета и проанализируйте состав, структуру и структурную динамику доходов муниципального бюджета за 2015-2020 гг. выявите тенденции, сделайте выводы (расчеты произведите на примере конкретного вида муниципального бюджета).

6. Запишите в таблице (приложение 2) разделы и подразделы расходов бюджетов по функциональному назначению и проанализируйте состав, структуру и структурную динамику расходов муниципального бюджета за 2015-2020 гг., выявите тенденции, сделайте выводы.

Темы для докладов и письменных работ:

1. Особенности финансового обеспечения государственных муниципальных учреждений и оценка эффективности их деятельности.
2. Эффективность и результативность использования средств бюджетов (целевых программ, национальных проектов) на развитие муниципальных учреждений РФ.

3. Оценка результативности финансового обеспечения муниципальных учреждений.
4. Планирование и финансирование расходов на оплату труда в муниципальных учреждениях и его влияние на качество оказания социальных услуг.
5. Механизм финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений.
6. Проблема самостоятельности с сбалансированности местных бюджетов
7. Значение муниципальных финансов в социально-экономическом развитии муниципального образования

Кейсы к разделу 3

Кейс 1. Проблемы формирования доходов местного бюджета Лазаревского муниципального района Приморского края⁷

Одна из главных задач нашего государства – укрепление финансовой базы регионов и муниципальных образований. Местный бюджет является третьим уровнем бюджетной системы Российской Федерации. Одним из важнейших вопросов функционирования муниципальных финансов в современных условиях является вопрос, связанный с формированием доходов местных бюджетов. В настоящее время в Российской Федерации главной проблемой местных бюджетов является нехватка собственных доходов при выполнении расходных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Подчеркивая роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии регионов, нельзя не учитывать макроэкономический климат экономики России. В структуре доходов местных бюджетов довольно часто важное место занимает финансовая помощь, которая осуществляется вышестоящими

⁷ Источник: Истомина Т.А., Бондаренко Т.Н. ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА НА ПРИМЕРЕ ЛАЗОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПРИМОРСКОГО КРАЯ // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2016. – № 6-4. – С. 738-742;

бюджетами в форме дотаций, субвенций. О том, что высока зависимость местных бюджетов от финансовой помощи, поступающей из других уровней бюджетов бюджетной системы, неоднократно говорилось в Бюджетных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному собранию. Это приводит к отсутствию стимулов у местного самоуправления для расширения собственной доходной базы бюджетов.

Во всех муниципалитетах вопрос собираемости налогов является актуальным, т.к. проблемы собираемости местных налогов усугубляются общим экономическим спадом, что в результате приводит к существенному сокращению налоговых поступлений. Показатель собираемости налогов является одним из критериев, характеризующих качество социально-экономического развития муниципального образования и состояние системы муниципальных финансов в целом.

Ниже представлены основные результаты исполнения бюджета по доходам на примере Лазовского муниципального района Приморского края.

Лазовский район – муниципальное образование Приморского края с численностью населения по состоянию на 01.01.2016г. 13,865 тысяч человек, его территория 4691,5 кв. километров. Основными видами экономической деятельности в районе являются – рыболовство, обрабатывающее производство. Градообразующее предприятие района – ОАО «Преображенская база тралового флота». На территории муниципального образования функционируют сельскохозяйственные предприятия: ООО «Звероводческое хозяйство Валентиновское», 4-е отделение ЗАО «Милоградовское» и 8 крестьянских хозяйств [8].

К собственным доходам района относятся налоговые и неналоговые доходы. В таблице проанализирована динамика доходов Лазовского муниципального района за 2014-2015 годы.

Анализ динамики доходов Лазовского муниципального района за 2014-2015 годы

Наименование источника	Исполнение за 2014 год,		Исполнение за 2015 год,		Абс. откл., тыс. руб. (гр.4-гр.2)
	Тыс. руб.	уд. вес,	Тыс. руб.	уд. вес, (%)	

		(%)			
1	2	3	4	5	6
Налоговые доходы, всего в том числе:	116 527	42,86	144 663	43,74	28 136
налог на доходы физических лиц	108 444	39,89	130 333	39,40	21 889
налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	0	0,00	3 329	1,01	3 329
налоги на совокупный доход	7 232	2,66	10 024	3,03	2 792
государственная пошлина	851	0,31	977	0,30	126
Неналоговые доходы, всего и в том числе:	11 766	4,33	18 816	5,69	7 050
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	7 897	2,90	11 681	3,53	3 784
платежи при использовании природными ресурсами	578	0,21	804	0,24	226
доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1 729	0,64	1 200	0,36	-529
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	271	0,10	2 946	0,89	2 675
штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 291	0,47	2 185	0,66	894
Безвозмездные поступления, всего и в том числе:	143 558	52,81	167 287	50,58	23 729
безвозмездные поступления от других бюджетов РФ	145 042	53,35	167 447	50,62	22 405
доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет	116	0,04	15	0,00	-101
возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющее целевое назначение,	-1 600	-0,59	-175	-0,05	1 425

прошлых лет					
Всего доходов	271 851	100	330 766	100	58 915

Вопросы:

1. Почему необходимо усиливать независимость и сбалансированность местных бюджетов?
2. Каким образом макроэкономический климат экономики России сказывается на местных бюджетах?
3. Рассчитайте темпы роста основных показателей доходов бюджета Лазовского муниципальногорайона.
4. Проанализируйте данные о роли налоговых и неналоговых доходах в структуре доходов муниципального района.
5. Какой комплекс мер необходимо принят администрации района по увеличению доходов с целью укрепления и развития доходной базы бюджета?

Кейс 2. Моделирование основных стадий бюджетного процесса муниципального образования

На основании нормативно-правовой литературы определите основных участников бюджетного процесса муниципального образования, определите кругу их бюджетных полномочий и порядок участия в бюджетном процессе. Определите принимаемые решения участниками бюджетного процесса при принятии, исполнении местного бюджета.

Участник	Круг полномочий	Стадия вступления в бюджетный процесс

Кейс 3. Рассмотрение и утверждение проекта бюджета муниципального образования

На основании нормативно-правовой литературы определите основных участников бюджетного процесса муниципального образования, определите кругу их

бюджетных полномочий и порядок участия в в рассмотрении и утверждении проекта бюджета муниципального образования. Определите принимаемые решения участниками бюджетного процесса.

Участник	Круг полномочий	Стадии вступления в процесс рассмотрения и утверждения проекта бюджета

Терминологический словарь раздела

Администратор источников финансирования дефицита местного бюджета - Бюджетный кодекс, ст.6: орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, иная организация, имеющие право в соответствии с Бюджетным Кодексом осуществлять операции с источниками финансирования дефицита бюджета

Бюджет городского округа – форма образования и расходования денежных средств предназначенных для выполнения расходных обязательств данного городского округа.

Бюджет муниципального образования – форма образования и расходования денежных средств предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования.

Бюджет муниципального района – форма образования и расходования денежных средств расчете предназначенных для исполнения расходных обязательств муниципального района.

Бюджет поселения - форма образования и расходования денежных средств расчете, предназначенных для исполнения расходных обязательств городского или сельского поселения.

Бюджетные полномочия муниципального образования – Бюджетный кодекс, ст.9: установление порядка составления и рассмотрения проекта местного

бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета; составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета; установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования; определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, предоставление межбюджетных трансфертов из местных бюджетов; осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, предоставление бюджетных кредитов, управление муниципальным долгом и управление муниципальными активами; установление, детализация и определение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету;

Внутригородская территория города федерального значения – внутригородское муниципальное образование в городах федерального значения (Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе), являющееся самостоятельным муниципальным образованием, в границах которого осуществляется местное самоуправление.

Городской округ – разновидность муниципальных образований в РФ; представляющий собой один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, которые не являются муниципальными образованиями.

Городское поселение – разновидность муниципальных образований в РФ, представляющий собой город или поселок городского типа, местное самоуправление осуществляется непосредственно населением и/или выборными и иными органами местного самоуправления. Городское поселение, не являющиеся городским округом, входит в состав муниципального района.

Доходы местного бюджета – поступающие в местный бюджет денежные средства. Подразделяются на налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Консолидированный бюджет муниципального образования – свод бюджетов на соответствующей территории муниципального образования.

Консолидированный бюджет муниципального района – Бюджетный кодекс, ст.15: бюджет муниципального района и свод бюджетов городских и

сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами)

Муниципальная долговая книга – Бюджетный кодекс, ст.121: сведения об объеме долговых обязательств муниципального образования по видам этих обязательств, о дате их возникновения и исполнения полностью или частично, формах обеспечения обязательств, а также другая информация, состав которой, порядок и срок ее внесения в муниципальную долговую книгу устанавливаются местной администрацией.

Муниципальное образование – населенная территория, на которой осуществляется местное самоуправление непосредственно населением и/или через выборные и иные органы местного самоуправления. В РФ представлены следующие разновидности муниципальных образований: городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ, городской округ либо внутригородская территория городов федерального значения.

Муниципальные финансы – организационная форма образования фондов денежных средств, формируемых и используемых на уровне муниципального образования, составляющих базу экономической самостоятельности муниципальных образований.

Муниципальный район – разновидность муниципального образования, объединяющая несколько городских, сельских поселений и межселенных территорий, объединённых общей территорией.

Органы местного самоуправления – избираемые населением или другие органы, не входящие в систему органов государственной власти и обладающие полномочиями решения вопросов местного значения

Расходы местного бюджета – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления.

Субсидия местным бюджетам – Бюджетный кодекс, ст.139: межбюджетный трансферт, предоставляемый бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Сельское поселение – разновидность муниципальных образований в РФ, представляющее собой один или несколько территорий сельских населенных пунктов, в которых осуществляется местное самоуправление населением

непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) – Бюджетный кодекс, ст. 138: соотношение налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом муниципального района (городского округа, городского округа с внутригородским делением) или консолидированным бюджетом муниципального района (бюджетом городского округа, консолидированным бюджетом городского округа с внутригородским делением) исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по муниципальным районам (городским округам, городским округам с внутригородским делением) данного субъекта Российской Федерации с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

РАЗДЕЛ IV. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КРЕДИТ

Тема 8. Государственные и муниципальные заимствования

Основные понятия темы:

Государственный кредит: сущность, функции, виды. Государственные и муниципальные заимствования. Классификация кредитных отношений. Программы государственных и муниципальных заимствований. Государственные ценные бумаги. Международный кредит и международные кредитно-финансовые организации.

Вопросы для повторения и обсуждения:

1. Что такое государственный кредит, его сущность, назначение, виды?
2. Каковы функции и задачи государственного кредита?
3. Что понимается под государственными заимствованиями? Какая статья БК РФ регулирует этот процесс.
4. Что понимается под муниципальными заимствованиями? Какая статья БК РФ регулирует этот процесс.
5. Какие признаки лежат в основе классификации государственных займов? Какие виды займов существуют?
6. Какие нормативно-правовые акты регламентируют процесс государственных и муниципальных заимствований.
7. Каковы цели государственных и муниципальных заимствований?
8. В чем особенности заимствований региональных органов власти?
9. Что из себя представляет программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации? Какова ее характеристика и структура?
10. Что из себя представляет программа государственных внешних заимствований Российской Федерации? Какова ее характеристика и структура?
11. Что такое государственные внутренние заимствования и кто имеет право их осуществлять?
12. Что такое государственные внешние заимствования и кто имеет право их осуществлять?
13. Что такое государственные внутренние заимствования субъекта РФ и кто имеет право их осуществлять?
14. Что такое государственные внешние заимствования субъекта РФ и кто имеет право их осуществлять?
15. Что понимается под муниципальными заимствованиями?
16. Какова структура программы государственных гарантий РФ в валюте Российской Федерации?
17. Какова структура программы государственных гарантий субъектов РФ?
18. Какова структура программы муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации?

19. В чем заключается функциональное предназначение государственных ценных бумаг?

20. Каковы формы и функции международного кредита?

21. В чем заключаются особенности кредитной дискриминации?

22. Какие существуют основные международные кредитно-финансовые организации ?

Практические задания:

1. Проанализируйте деятельность крупнейших специализированных международных кредитно-финансовых институтов и их функции. Заполните таблицу.

Таблица 29

Крупнейшие международные кредитно-финансовых институты

Название	Год создания	Основные цели и задачи

2. Проанализируйте виды и формы международных кредитов и заполните таблицу

Таблица 30

Формы международных кредитов

Признак классификации	Форма кредита	Пример из международной практики
По источникам		
По назначению		
По видам		
По валюте займа		
По срокам		
По обеспечению		
По технике предоставления		

3. Проанализируйте основные виды и признаки классификации государственных займов. Заполните таблицу.

Таблица 31

Виды государственных займов

Признак классификации	Вид займа	Пример
По эмитентам		
По месту размещения		
По обращению на рынке		
По срока погашения		
По обеспеченности долговых обязательств		
По характеру выплачиваемого дохода		
По методу определения дохода		

Темы для докладов и письменных работ:

1. Государственные заимствования РФ в 2000-2017 гг.
2. Стратегия государственных заимствований Российской Федерации в период 2017-2020 гг.
3. Россия как страна кредитор: современный период
4. Россия как заемщик в период 2000-2017 гг.
5. Особенности Программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации в период 2000-2017 гг.
6. Особенности Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации в период 2000-2017 гг.
7. Особенности Программы государственных внешних заимствований субъекта Российской Федерации в период 2000-2017 гг.
8. Особенности Программы государственных внутренних заимствований субъекта Российской Федерации в период 2000-2017 гг.
9. Значение государственного долга для национальной экономики.
10. Основные этапы управления государственным и муниципальным долгом
11. Система управления государственным долгом в Российской Федерации.

12. Валютно-финансовые и платежные условия международного кредита.
13. Международные валютные кредиты.
14. Государственные заимствования: современный этап
15. Государственные долги, списанные Россией
16. Международные кредитные организации: Международный валютный фонд
17. Международные кредитные организации: Международный Банк реконструкции и развития
18. Европейский Банк реконструкции и развития
19. Европейский инвестиционный банк
20. Международная финансовая корпорация
21. Парижский клуб кредиторов и Лондонский клуб кредиторов

Тема 9. Государственный и муниципальный долг.

Основные понятия темы:

Государственный долг: понятие, структура, виды, срочность долговых обязательств. Государственная долговая политика РФ на 2018—2020 гг.

Государственный долг субъекта РФ. Муниципальный долг.

Управление государственным и муниципальным долгом. Цели, этапы, инструменты управления государственным долгом. Оперативное управление государственным и муниципальным долгом.

Вопросы для повторения и обсуждения:

1. Назовите долговые обязательства государственного долга РФ?
2. Какова структура государственного долга РФ?
3. Каковы основные структурные элементы государственного внутреннего долга РФ?
4. Каковы основные структурные элементы государственного внешнего долга РФ?
5. Какие долговые обязательства и перед кем относятся к государственному долгу субъекта РФ?

6. Каковы виды и структура государственного долга субъектов РФ?
7. Каковы основные структурные элементы государственного внутреннего долга субъекта РФ?
8. Каковы основные структурные элементы государственного внешнего долга субъекта Российской Федерации.
9. Какова структура муниципального долга?
10. Назовите основные виды долговых обязательств муниципального долга.
11. В чем заключается реструктуризация долга?
12. Назовите органы исполнительной власти, осуществляющие управление государственным долгом РФ, субъекта РФ, муниципальным долгом?
13. Каков предельный объем заимствований федерального правительства?
14. Каков объем заимствований субъекта РФ?
15. Каков предельный объем заимствований муниципального образования?
16. Какие органы осуществляют оперативное управление государственным и муниципальным долгом в Российской Федерации?
17. Какие существуют инструменты по управлению государственным долгом?

Практические задания:

1. Используя статистическую информацию, научные публикации, проведите структурный анализ государственного внутреннего долга РФ за последние 5 лет. Выявите основные тенденции, сформулируйте выводы
2. Используя статистическую информацию, научные публикации, дайте характеристику содержания политики внутренних заимствований РФ на долгосрочную перспективу.
3. Используя статистическую информацию, научные публикации, проведите структурный анализ государственного внешнего долга РФ за последние 5 лет. Выявите основные тенденции, сформулируйте вывод.
4. Используя статистическую информацию, научные публикации, проведите структурный анализ государственного внутреннего долга субъекта РФ (на выбор) за последние 5 лет. Выявите основные тенденции, сформулируйте

ВЫВОДЫ .

5. Используя статистическую информацию, научные публикации, проведите структурный анализ государственного внешнего долга субъекта РФ (на выбор) за последние 5 лет. Выявите основные тенденции, сформулируйте выводы

Темы для докладов и письменных работ:

1. Особенности государственного внутреннего долга РФ
2. Особенности государственного внешнего долга РФ.
3. Основные тенденции и особенности управления государственным долгом в РФ на современном этапе.
4. Направления государственной долговой политики РФ на среднесрочную перспективу (2018-2020 гг).
5. Состояние внутреннего рынка долгового капитала.
6. Приоритеты и инструменты долговой политики РФ на современном этапе.
7. Заимствования Российской Федерации на внутреннем рынке долгового капитала в период 2000-2017 гг.
8. Заимствования Российской Федерации на внешнем рынке долгового капитала в период 2000-2017 гг.
9. Государственный долг субъектов Федерации: анализ и динамика
10. Страны с самым большим и самым маленьким госдолгом
11. Государственный долг РФ: кому и сколько должна Россия

Кейсы к разделу 4

Кейс 1. Оценка кредитоспособности муниципальных образований⁸

В современных условиях растущие потребности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (МО) в привлечении кредитных средств в целях финансирования дефицита бюджетов побуждают кредитные организации привлекать к сотрудничеству данных заемщиков для

⁸ Источник:

http://afdanalyse.ru/publ/finansovyj_analiz/ocenka_kreditosposobnosti/ocenka_kreditosposobnosti_gosud_arstvennykh_i_municipalnykh_obrazovaniy/29-1-0-294

диверсификации своих кредитных портфелей и получения дополнительного дохода.

В основе процесса принятия решения о предоставлении кредита органам местного самоуправления должен лежать подробный анализ информации о кредитоспособности публично-правового образования.

В качестве инструментов анализа кредитоспособности используются различные методы оценки, среди которых наиболее распространенными являются математико-статистические, на основе финансовых коэффициентов, а также экспертные.

На текущий момент при проведении анализа кредитоспособности заемщика многие банки применяют рейтинговую систему оценки риска. Данная система основана на ранжировании и присваивании определенных значений различным факторам деятельности потенциального заемщика, которые могут повлечь за собой непогашение ссудной задолженности или, напротив, обеспечивают ее своевременный возврат.

В общем виде метод оценки кредитоспособности можно представить следующим образом:

- выбирается и обосновывается набор показателей, которые, по мнению экспертов, в наибольшей степени отражают кредитоспособность МО в современных экономических условиях. Данные показатели могут оцениваться как объективно на основании конкретных статистических, финансовых и прочих данных, так и субъективно на основании мнения сотрудника кредитной организации;
- за каждый показатель в зависимости от полученного результата присваивается балл;
- группе каких-либо однородных показателей присваиваются весовые коэффициенты, соответствующие их значимости при оценке кредитоспособности;
- производится суммирование баллов по группе однородных показателей, данные группы взвешиваются на коэффициент и рассчитывается итоговая интегральная оценка.

Конечным этапом определения кредитоспособности в соответствии с методикой банка должно стать отнесение заемщика на основании итоговой оценки к какому-либо классу кредитоспособности – присвоение кредитного рейтинга.

На текущий момент существует несколько крупных международных и ряд российских рейтинговых агентств, которые занимаются присвоением рейтингов кредитоспособности МО, а также конкретным долговым обязательствам, эмитированным данным МО.

Международные и российские рейтинговые агентства при определении рейтинга кредитоспособности региона оперируют одинаковыми или похожими коэффициентами, однако подходы, используемые ими в расчетах, имеют определенные различия в части набора показателей, количества объективных и субъективных параметров, весовых коэффициентов.

Так, например, для присвоения рейтинга региональным и местным органам власти аналитики международного агентства Standard & Poor's используют качественные и количественные методы анализа восьми основных групп рейтинговых факторов: системы региональных (муниципальных) финансов, экономики, качества управления финансами, бюджетной гибкости, финансовых показателей, ликвидности, долговой нагрузки и условных обязательств.

Специалисты рейтингового агентства Fitch Ratings при присвоении рейтингов местным и региональным органам власти (за пределами США) в первую очередь оценивают институциональную среду (как правило, данный фактор имеет наибольший вес). Для проведения оценки институциональной базы агентство рассматривает структуру и гибкость доходов бюджета, систему передачи финансовых ресурсов от центрального правительства, наличие механизма выравнивания бюджетной обеспеченности, степень контроля со стороны более высокого уровня власти и прочие факторы. Затем согласно методике агентства анализируются дополнительные рейтинговые факторы (долг и другие долгосрочные обязательства, экономика, финансы, управление/администрация).

Процесс присвоения кредитного рейтинга Fitch Ratings включает анализ тенденций в указанных областях и определение имеющихся и потенциальных обязательств и рисков. Основные рейтинговые факторы взаимосвязаны. Например, даже при развитой и сильной экономике слабое бюджетное управление или жесткие ограничения по налоговым полномочиям могут нивелировать позитивные факторы кредитоспособности и обусловить более низкую способность выполнять обязательства. В то же время слабая экономика может компенсироваться за счет благоприятных факторов, таких как высокое

качество управления, поддержка в виде трансфертов со стороны бюджетов более высокого уровня или низкий уровень долга.

Методики рейтинговых агентств учитывают огромное количество различных показателей деятельности органов власти и являются довольно громоздкими, присвоение рейтинга одному органу власти может занимать несколько месяцев. Данные о порядке расчета коэффициентов, присваиваемых весах и т.д. агентствами не раскрываются и составляют коммерческую тайну.

Наиболее сложным при разработке методики оценки кредитоспособности муниципальных образований является выбор факторов, определяющих кредитоспособность заемщика.

Возможно деление факторов для оценки кредитоспособности на различные группы, среди которых обычно выделяют: экономические (размер и динамика валового регионального продукта, уровень развития инфраструктуры, налоговая ситуация в регионе и пр.), финансовые (бюджетные показатели), социальные (занятость населения, денежный доход населения и пр.) и политические (характеристика действующей власти) факторы.

Отличия (порой существенные) в наборе факторов, используемых рейтинговыми агентствами, а также предлагаемых аналитиками, можно объяснить отсутствием устоявшейся практики оценки кредитоспособности МО, что объясняется сравнительной молодостью российского рынка заимствований органов власти и местного самоуправления.

Кроме того, факторы могут различаться в зависимости от того, с какой целью производится анализ кредитоспособности региона: инвестирование средств в инфраструктуру, покупка региональных или муниципальных ценных бумаг, предоставление кредитных средств.

Вопросы:

1. На какие основные
2. группы можно разделить показатели, влияющие на оценку кредитоспособности муниципальных образований?
3. Какие бюджетные показатели муниципального образования могут повлиять на кредитный рейтинг муниципального образования?
4. Продумайте и составьте перечень бюджетных показателей и показателей долговой нагрузки для кредитного рейтинга

Кейс 2. Внешний государственный долг Украины⁹

Внешний государственный долг представляет собой задолженность государства по привлеченным из-за рубежа средствам в виде займов и кредитов иностранных банков и международных финансовых организаций, выплачиваемым процентам по ним, а также средствам, полученным путем размещения на международных рынках государственных ценных бумаг. Государственный внешний долг является частью валового внешнего долга страны.

Внешний государственный и гарантированный государством долг Украины в 2018 г. (млн. долл. США)						
	совокупный долг		государственный долг		гарантированный долг	
на 31.12.2017	48 989,4	-0.14%	38 490,1	0.02%	10 499,3	-0.72%
на 31.01.2018	49 026,8		38 829,9		10 196,9	
на 28.02.2018	48 613,4		38 458,1		10 155,3	

Данные по внешнему государственному и гарантированному государством долгу Украины, начиная с 2012 года (по годам).

Внешний государственный и гарантированный государством долг Украины с 2012 по 2018 гг. (млн. долл. США)						
	совокупный долг		государственный долг		гарантированный долг	
на 31.12.2011	37 474,5		24 507,1		12 967,5	
на 31.12.2012	38 658,8	3.16%	26 137,7	6.65%	12 521,1	-3.44%
на 31.12.2013	37 536,0		27 901,4		9 634,6	
на 31.12.2014	38 792,2		30 809,1		7 983,1	
на 31.12.2015	43 445,4		34 427,0		9 018,5	
на 31.12.2016	45 604,6		36 048,3		9 556,3	
на 31.12.2017	48 989,4		38 490,1		10 499,3	
на 28.02.2018	48 613,4		38 458,1		10 155,3	

В совокупность внешних долговых обязательств государства включается также *гарантированный государством долг*, возникающий в результате принятых на себя государством гарантий по обязательствам третьих лиц, либо принятые на себя государством обязательства третьих лиц, которые являются обязательствами резидентов данной экономики перед нерезидентами.

Динамика внешнего государственного долга и валового внешнего долга (ВВД) Украины с 2009 по 2018 гг. (млн. долл. США)

⁹ Источник: <https://index.minfin.com.ua/finance/debtgov/foreign/>

Внешний государственный долг	Валовой долг (ВВД)			госдолг / ВВД		
на 31.12.2009	26 519			103 396		25.6%
на 31.12.2010	34 760	8241	31.1%	117 343	13947	13.5%
на 31.12.2011	37 475			126 236		
на 31.12.2012	38 659			135 065		
на 31.12.2013	37 536			142 079		
на 31.12.2014	38 792			126 308		
на 31.12.2015	43 445			118 729		
на 31.12.2016	45 605			113 518		
на 31.12.2017	48 989			116 578		
на 28.02.2018	48 613					

Динамика внешнего государственного долга и золотовалютных резервов (ЗВР) Украины с 2009 по 2018 гг. (млн. долл. США)

Внешний государственный долг	Международные резервы (ЗВР)			ЗВР / госдолг		
на 31.12.2009	26 519			26 505		99.9%
на 31.12.2010	34 760	8241	31.1%	34 576	8071	30.5%
на 31.12.2011	37 475			31 795		
на 31.12.2012	38 659			24 546		
на 31.12.2013	37 536			20 416		
на 31.12.2014	38 792			7 533		
на 31.12.2015	43 445			13 300		
на 31.12.2016	45 605			15 539		
на 31.12.2017	48 989			18 808		

Вопросы:

1. Рассчитайте, чему равен внешний государственный и гарантированный государством долг Украины от валового внешнего долга страны. Отметьте тенденции, сделайте выводы.

2. Рассчитайте отношение внешнего государственного долга Украины и ее золотовалютных резервов. Сделайте вывод.

Кейс 3. Россия и долги СССР¹⁰

В июне 2006 года была закрыта последняя страница "финансовой истории" Советского Союза - Россия полностью расплатилась с долгами бывшего СССР перед иностранными государствами - членами Парижского клуба кредиторов. Как говорится в официальном заявлении минфина, размещенном на сайте ведомства, "российские обязательства перед всеми 17

¹⁰ Источник: Кукол Е. Россия расплатилась за СССР и досрочно вернула все долги Советского Союза Парижскому клубу стран-кредиторов// Российская газета - Столичный выпуск №4150 (0). URL: <https://rg.ru/2006/08/21/dolg-procenti.html>

государствами - членами Клуба в сумме 21,6 миллиарда долларов погашены в полном объеме и Россия более не является страной - дебитором Клуба".

Напомним, что финансовые обязательства СССР Россия приняла на себя в 1992-1994 годах в обмен на отказ бывших республик от доли в зарубежных активах Советского Союза. При этом львиная часть задолженности - около 64 процентов - возникла в последние годы существования СССР, когда правительство пыталось решить все внутренние проблемы путем заимствований на внешнем рынке. По просьбе российского правительства возврат долгов был растянут на двадцать лет. И хотя впоследствии решение о принятии современной Россией "советского" долгового бремени не раз критиковалось, на протяжении всех лет страна исправно погашала и обслуживала эти обязательства.

В прошлом году благодаря доходам, полученным от экспорта нефти, впервые в международной практике удалось досрочно погасить часть долга Парижскому клубу в размере 15 миллиардов долларов. В этом году Минфин рассчитывал повторить подобную операцию в размере хотя бы 12 миллиардов долларов. Это примерно половина оставшейся суммы долга СССР. Однако на саммите "большой восьмерки" в Санкт-Петербурге удалось договориться со странами Парижского клуба кредиторов о погашении всей задолженности в размере 21,3 миллиарда долларов. Правда, с "доплатой" в 1 миллиард долларов. На этой сумме настояли кредиторы, желая хотя бы частично компенсировать потери, которые они несут, "недополучив" проценты по долгу. В итоге премию получают Франция, Великобритания, Нидерланды и Германия. США, также являющиеся кредиторами, получают долг по номиналу. Некоторые государства - например Финляндия и Португалия - согласились принять долги товарными поставками.

После выплат Парижскому клубу внешний долг России будет составлять примерно 50 миллиардов долларов, что составит 9 процентов ВВП. Прекращая отношения с Парижским клубом в качестве заемщика, Россия собирается участвовать в этом объединении в новом качестве. По словам Сергея Сторчака, минфин готовится внести в правительство предложения по изменению законодательства с тем, чтобы наша страна могла выдавать другим государствам льготные кредиты

Кстати

Россия как правопреемница СССР должна не только странам Парижского клуба, но и частным компаниям. Этот долг меняется на российские еврооблигации. Обмен первого транша коммерческой задолженности бывшего СССР на общую сумму 1,28 миллиарда долларов был произведен в декабре 2002 года. Второй транш, по словам Сторчака, запланирован на первую половину сентября этого года. Объем подтвержденной коммерческой задолженности составляет 600 миллионов долларов. Но сроки завершения этого обмена зависят от кредиторов.



Вопросы:

1. Почему Россия приняла на себя долговые обязательства СССР?
2. Почему Россия приняла решение о досрочной выплате долга и премии?
Какими аргументами руководствовалось Правительство?

Терминологический словарь раздела

Внешние долговые требования Российской Федерации – Бюджетный кодекс, ст.122: финансовые обязательства иностранных государств и (или) иностранных юридических лиц перед Российской Федерацией как кредитором, включая долговые требования, возникшие в связи с предоставлением банком - агентом Правительства РФ государственных экспортных кредитов иностранным заемщикам, а также долговые требования юридических лиц - экспортеров

бывшего СССР к иностранным юридическим лицам, возникшие до 1 января 1991

Государственная долговая книга Российской Федерации – Бюджетный кодекс, ст.121: сведения об объеме долговых обязательств (в том числе гарантий) Российской Федерации, о дате возникновения обязательств, об исполнении указанных обязательств полностью или частично, а также другая информация.

Государственная или муниципальная гарантия - Бюджетный кодекс, ст.6: вид долгового обязательства, в силу которого соответственно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование (гарант) обязаны при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств соответствующего бюджета в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром;

Государственные заимствования — Бюджетный кодекс, 103: займы и кредиты, привлекаемые от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций, по которым возникают долговые обязательства Российской Федерации как заемщика или гаранта погашения займов (кредитов) другими заемщиками.

Государственные внутренние заимствования РФ — Бюджетный кодекс, ст.103: займы и кредиты, привлекаемые от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций, по которым возникают долговые обязательства Российской Федерации как заемщика или гаранта погашения займов (кредитов) другими заемщиками, выраженные в валюте Российской Федерации

Государственные внешние заимствования РФ — Бюджетный кодекс, ст.103: займы и кредиты, привлекаемые от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций, по которым возникают долговые обязательства Российской Федерации как заемщика или гаранта погашения займов (кредитов) другими заемщиками, выраженные в иностранной валюте.

Государственные заимствования субъектов РФ — Бюджетный кодекс, ст.103: займы и кредиты, привлекаемые от физических и юридических лиц, по которым возникают долговые обязательства данного субъекта Российской

Федерации как заемщика или гаранта погашения займов (кредитов) другими заемщиками, выраженные в валюте обязательств.

Государственные внутренние заимствования субъекта РФ — Бюджетный кодекс, ст.103: государственные займы, осуществляемые путем выпуска государственных ценных бумаг от имени субъекта РФ, и кредиты, привлекаемые от других бюджетов бюджетной системы РФ, кредитных организаций и международных финансовых организаций, по которым возникают долговые обязательства субъекта РФ, выраженные в валюте РФ.

Государственные внешние заимствования субъектов РФ — Бюджетный кодекс, ст.103: государственные займы, осуществляемые путем выпуска государственных ценных бумаг от имени субъекта РФ, и кредиты, привлекаемые от иностранных банков, по которым возникают долговые обязательства субъекта РФ, выраженные в иностранной валюте.

Государственные ценные бумаги — бумаги, которые выпускает государство, государственные учреждения, местные органы власти (облигации, казначейские обязательства), как правило, с целью привлечения в сферу государственного кредита сбережений населения. Бывают: рыночные (свободно продаются и покупаются на денежном рынке) — казначейские векселя, бонды, ноты; нерыночные — сберегательные сертификаты, сберегательные бонды; краткосрочные (1 неделя-1 год), среднесрочные (1год-5 лет), долгосрочные (срок более 5 лет)

Государственный долг — совокупность государственных финансовых заимствований привлекаемых для покрытия дефицита бюджета.

Государственный долг Российской Федерации — долговые обязательства РФ перед физическими и юридическими лицами РФ, субъектами РФ, муниципальными образованиями, иностранными государствами, международными финансовыми организациями, иными субъектами, а также долговые обязательства по государственным гарантиям, предоставленным РФ, и долговые обязательства, возникшие в результате принятия законодательных актов РФ об отнесении на государственный долг долговых обязательств третьих лиц, возникших до введения в действие Бюджетного кодекса РФ.

Государственный долг субъекта РФ — совокупность долговых обязательств субъекта Российской Федерации.

Государственный кредит - совокупность нормативно-правовых и экономических отношений между государством, юридическими, физическими лицами, при которых государство выступает в качестве заемщика, кредитора и гаранта.

Кредитная блокада — экономическая политика отдельного государства или нескольких государств по кредитной дискриминации определенной страны или группы стран, выражающаяся в отказе предоставлять кредит

Кредитная дискриминация — кредитная политика отдельного государства или нескольких государств по отношению к определенной стране или группе стран, выражающаяся в предоставлении займа с заведомо невыполнимыми условиями или создание менее благоприятных условий получения, использования или возврата заемных средств по сравнению с другими заемщиками.

Муниципальные заимствования — займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени муниципального образования, и кредиты, привлекаемые в соответствии с положениями бюджетного законодательства в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и от кредитных организаций, по которым возникают муниципальные долговые обязательства.

Муниципальные ценные бумаги — ценные бумаги, эмитентом которых выступают органы местного самоуправления

Муниципальный долг — совокупность долговых обязательств муниципального образования

Обслуживание государственного (муниципального) долга – Бюджетный кодекс, ст.119: операции по выплате доходов по государственным и муниципальным долговым обязательствам в виде процентов по ним и (или) дисконта, осуществляемые за счет средств соответствующего бюджета

Общегосударственный долг — долговые обязательства включающие федеральный долг (задолженности Правительства РФ), государственные долги субъектов РФ и муниципальный долг.

Предельный объем заимствований субъектов Российской Федерации, муниципальных заимствований – Бюджетный кодекс, ст. 104, 104.1, 106 - сумма, не превышающая объем средств, направляемых в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение

долговых обязательств субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

Программа государственных внешних заимствований РФ — Бюджетный кодекс, ст.108: перечень всех внешних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период по видам заимствований с отражением разницы между объемом привлечения и объемом средств, направляемых на погашение основного долга по каждому виду долгового обязательства.

Программа государственных внутренних заимствований РФ на очередной финансовый год и плановый период — Бюджетный кодекс, ст.110: перечень всех внутренних заимствований Российской Федерации в виде разницы между объемом привлечения и объемом средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований.

Программа государственных внутренних заимствований субъекта РФ, муниципальных образований на очередной финансовый год — Бюджетный кодекс, ст.110.1: перечень всех внутренних заимствований субъекта Российской Федерации, муниципального образования с указанием объема привлечения и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований.

Пролонгация государственного и муниципального долга - увеличение срока действия обязательств по выплате долга, имеющее цель облегчения выплаты.

Реструктуризация долга — Бюджетный кодекс, ст.105: основанное на соглашении прекращение долговых обязательств, составляющих государственный или муниципальный долг, с заменой указанных долговых обязательств иными долговыми обязательствами, предусматривающими другие условия обслуживания и погашения обязательств.

Рефинансирование — замена существующего долгового обязательства на новое. Порядок и условия рефинансирования зависят от валютного и процентного риска, кредитоспособности заемщика и других факторов. Может рассматриваться как реструктуризация дол

Структура государственного долга РФ — Бюджетный кодекс, ст.98: группировка долговых обязательств по установленным законодательством видам долговых обязательств.

Структура государственного долга субъекта РФ — Бюджетный кодекс, ст.99: группировка долговых обязательств субъекта РФ по установленным законодательством видам долговых обязательств.

Структура муниципального долга — Бюджетный кодекс, ст.100: группировка муниципальных долговых обязательств по установленным законодательством видам долговых обязательств.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕРКИ ОСТАТОЧНЫХ ЗНАНИЙ

1. Финансы - это :

- 1) экономическая категория;
- 2) денежные средства;
- 3) деньги.

2. Финансовые ресурсы — это:

- 1) наличные деньги;
- 2) розничные товары;
- 3) безналичные деньги;
- 4) нет верного ответа.

3. Выполняют ли финансы распределительную функцию:

- 1) выполняют;
- 2) не выполняют;
- 3) в учебной литературе нет единого мнения относительно данного вопроса.

4. Собственные финансовые ресурсы предприятий это:

- 1) прибыль
- 2) фонд заработной платы;
- 3) амортизационные отчисления;

- 4) прибыль и амортизационные отчисления;
- 5) все ответы верны.

5. Объекты управления финансами:

- 1) финансовые отношения;
- 2) финансовый механизм;
- 3) финансовые органы;
- 4) все ответы верны

6. Функции управления финансами:

- 1) анализ;
- 2) учет;
- 3) контроль;
- 4) все ответы верны;

7. Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики входит в состав:

- 1) Министерства финансов Российской Федерации;
- 2) Министерства по налогам и таможенным сборам Российской Федерации;
- 3) нет правильного ответа

8. Функции Министерства финансов РФ:

- 1) разработка проекта федерального бюджета;
- 2) разработка прогноза консолидированного бюджета РФ;
- 3) финансовый контроль и надзор;
- 4) координация бюджетной и денежно-кредитной политики;
- 5) все ответы верны;
- 6) нет правильного ответа.

9. Федеральное казначейство входит в состав:

- 1) Министерства финансов РФ;
- 2) Счетной палаты РФ;
- 3) Федеральной налоговой службы;
- 4) Федеральной службы финансово - бюджетного надзора

10. Орган, осуществляющий сводный реестр распорядителей и получателей средств федерального бюджета, учет операций по движению средств федерального бюджета, сбор, обработку и анализ информации и составление отчетности:

- 1) Министерство финансов РФ;

- 2) Счетная палата;
- 3) Федеральная налоговая служба;
- 4) Федеральная служба финансово-бюджетного надзора.

11. Классификация видов финансового контроля в зависимости от субъектов, осуществляющих финансовый контроль:

- 1) государственный;
- 2) плановый;
- 3) аудиторский;
- 4) текущий.

12. Государственные органы, осуществляющие финансовый контроль:

- 1) Министерство финансов Российской Федерации;
- 2) Счетная палата Российской Федерации;
- 3) Президент РФ;
- 4) Федеральное собрание.

13. Деятельность Счетной палаты Российской Федерации определяется:

- 1) федеральным законодательством;
- 2) постановлением Правительства РФ;
- 3) приказом министра финансов.

14. Кто осуществляет независимый финансовый контроль:

- 1) Администрация Президента РФ;
- 2) Счетная палата РФ;
- 3) Контрольно-ревизионные органы министерств и ведомств;
- 4) специализированные аудиторские фирмы и службы

15. Основные звенья финансовой системы РФ:

- 1) государственные финансы и финансы хозяйствующих субъектов;
- 2) Министерство финансов Российской Федерации, Счетная палата, Казначейство;
- 3) Бюджетная система и государственный кредит;
- 4) Федеральный бюджет, бюджет субъекта РФ, бюджет муниципального образования

16. Основные задачи Министерства финансов РФ:

- 1) разработка и реализация единой государственной финансовой политики;

- 2) определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств;
- 3) составление проекта и исполнение федерального бюджета;
- 4) все ответы верны.

17. Комплексное обследование финансово-хозяйственной деятельности экономического субъекта в целях проверки ее законности, достоверности и целесообразности хозяйственных и финансовых операций и их эффективности - это:

- 1) ревизия;
- 2) проверка;
- 3) надзор;
- 4) мониторинг.

18. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, а также функции органа валютного контроля:

- 1) Федеральная служба финансово-бюджетного надзора;
- 2) Главное контрольное управление Президента Российской Федерации;
- 3) Счетная палата;
- 4) Межведомственный совет по государственному финансовому контролю.

19. Контроль за невыполнением лимитов бюджетных обязательств, распределенных главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета между нижестоящими распорядителями и получателями средств федерального бюджета, над утвержденными им лимитами бюджетных обязательств осуществляет:

- 1) Федеральное казначейство;
- 2) Федеральная служба финансово-бюджетного надзора;
- 3) Счетная палата;
- 4) Межведомственный совет по государственному финансовому контролю.

20. Определение целей и задач, на решение которых направляется процесс формирования, распределения и перераспределения валового внутреннего продукта для обеспечения финансовыми ресурсами непрерывного производственного процесса и удовлетворения отдельных конкретных потребностей производства – это:

- 1) бюджетная политика;

- 2) финансовая политика;
- 3) налоговая политика;
- 4) кредитно-денежная политика.

21. Важнейший элемент управления финансами, представляющий собой вид управленческой деятельности, связанный с определением финансовых условий деятельности органов государственного управления и органов местного самоуправления для эффективного выполнения программы социально-экономического развития страны и хозяйствующих субъектов для выполнения ими плановых заданий – это:

- 1) финансовое прогнозирование;
- 2) финансовое планирование;
- 3) финансовое нормирование;
- 4) финансовый мониторинг.

22. Что не относится к функциям бюджета государства как экономической категории

- 1) распределительная;
- 2) контрольная;
- 3) ревизионная
- 4) информационная

23. Денежные отношения, складывающиеся у органов государственной власти и местного самоуправления с юридическими и физическими лицами по поводу перераспределения национального дохода (частично и национального богатства) в связи с необходимостью удовлетворения экономических, социальных и политических интересов общества и его граждан – это:

- 1) бюджет;
- 2) бюджетное устройство;
- 3) финансовая система;
- 4) налоговая система

24. Функционирование современной бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии _____

- 1) Налоговым кодексом;
- 2) Бюджетным кодексом;
- 3) Гражданским кодексом;

4) Бюджетно-налоговым кодексом.

25. Определение бюджетных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, установление и исполнение расходных обязательств, формирование налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, определение объема, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с едиными принципами и требованиями соответствует:

- 1) принципу единства бюджетной системы Российской Федерации;
- 2) принципу разграничения доходов и расходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- 3) принципу самостоятельности бюджетов;
- 4) принципу равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований

26. Способ построения бюджетных отношений между уровнями бюджетной системы, обеспечивающий ведущую роль федерального бюджета при высокой степени самостоятельности территориальных бюджетов – это _____

27. К основным раздельным налогам и платежам, формируемым по нормативу 100%-го федерального бюджета, не относятся:

- 1) НДС;
- 2) акцизы на спирт этиловый из всех видов сырья, за исключением пищевого;
- 3) акцизы на табачную продукцию;
- 4) налог на прибыль организаций

28. Межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования – это:

- 1) дотации;
- 2) субсидии;
- 3) субвенции;
- 4) нет верного ответа.

29. Организационно-правовое построение бюджетной системы любой страны, позволяющее выделить в ее составе структурные

подразделения и определить формы взаимосвязей между ними:

- 1) бюджетный федерализм;
- 2) бюджетная система;
- 3) бюджетное устройство;
- 4) бюджетный механизм.

30. Страна, в которой применяется кооперативная модель бюджетного федерализма:

- 1) США;
- 2) Германия;
- 3) Великобритания;
- 4) Япония

31. Децентрализованная модель классического бюджетного федерализма характеризуется:

- 1) ориентацией на партнерство и активную политику федерального центра по выравниванию бюджетной обеспеченности территориальных образований
- 2) высокой степенью перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы;
- 3) ограничением самостоятельности региональных и местных властей в области налогообложения;
- 4) наличием «непересекающихся» налогов по принципу «один налог — один бюджет».

32. Бюджетные системы федеративных государств включают _____ уровня (указать количество)

33. Если бюджетная система федеративного государства строится на принципе равенства бюджетов субъектов Федерации во взаимоотношениях с федеральным бюджетом, то это модель называется:

- 1) симметричная;
- 2) асимметричная;
- 3) либерально-демократическая;
- 4) консервативная.

34. Группировка доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджетов бюджетной системы РФ, применяемая для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающая сопоставимость показателей бюджетов бюджетной

системы РФ – это:

- 1) бюджетный кодекс;
- 2) бюджет классификация;
- 3) бюджетный кодификатор;
- 4) бюджетная роспись

35. Обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования(Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от имени бюджетного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъектам международного права средства соответствующего бюджета – это:

- 1) бюджетные полномочия;
- 2) бюджетные обязательства;
- 3) бюджетные расходы;
- 4) реестр расходных обязательств

36. Количественное соответствие бюджетных расходов источникам их финансирования – это..

- 1) равновесность бюджета;
- 2) сбалансированность бюджета;
- 3) бездефицитность бюджета;
- 4) прозрачность бюджета

37. Главными методами перераспределения национального дохода являются:

- 1) налоги
- 2) сборы;
- 3) займы;
- 4) эмиссия

38. К федеральным налогам не относится:

- 1) земельный налог;
- 2) международный налог на добавленную стоимость;
- 3) налог на доходы физических лиц;
- 4) водный налог.

39. Не относится к неналоговым доходам бюджета:

- 1) пошлины;
- 2) сборы;
- 3) акцизы;
- 4) платежи за ресурсы.

40. К региональным налогам не относится:

- 1) единый социальный налог;
- 2) налог на имущество организаций;
- 3) налог на игорный бизнес;
- 4) транспортный налог

41. К местным налогам относятся:

- 1) налог на прибыль организаций;
- 2) транспортный налог;
- 3) земельный налог;
- 4) налог на имущество физических лиц

42. К безвозмездным поступлениям не относятся:

- 1) дотации;
- 2) субсидии;
- 3) сборы;
- 4) субвенции

43. К звеньям бюджетной системы Российской Федерации относятся:

- 1) федеральный бюджет;
- 2) местные бюджеты;
- 3) государственные внебюджетные фонды;
- 4) все ответы верны

44. К расходам на общегосударственные вопросы не относятся

- 1) функционирование Правительства Российской Федерации;
- 2) судебная система;
- 3) фундаментальные исследования;
- 4) экологический контроль.

45. К бюджетным ассигнованиям не относятся:

- 1) социальное обеспечение населения;
- 2) предоставление межбюджетных трансфертов;
- 3) обслуживание государственного (муниципального) долга;

4) выплаты за пользование природными ресурсами.

46. Фонд финансовой поддержки субъектов РФ формируется:

- 1) в рамках федерального бюджета;
- 2) в рамках бюджета субъекта РФ
- 3) в рамках консолидированного бюджета;
- 4) как самостоятельный внебюджетный фонд.

47. По какому нормативу зачисляется налог на доходы физических лиц в бюджет субъекта РФ:

- 1) 100%
- 2) 70%
- 3) 30%
- 4) 50%

48. Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета:

1) разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными федеральному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

2) разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт за счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц;

3) разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в валюте Российской Федерации кредитами международных финансовых организаций;

4) разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами кредитных организаций.

49. Нефтегазовые доходы федерального бюджета используются для формирования:

- 1) Стабилизационного фонда;
- 2) Резервного фонда;

- 3) Фонда финансовой поддержки субъектов РФ;
- 4) Фонда нефтевалютных резервов.

50. Консолидированный бюджет РФ представляет собой:

- 1) свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами;
- 2) свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) с учетом межбюджетных трансфертов между этими бюджетами
- 3) свод бюджетов муниципальных образований Российской Федерации на соответствующей территории без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами;
- 4) свод бюджетов субъектов Российской Федерации за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами

51. Несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления:

- 1) городской округ;
- 2) сельское поселение;
- 3) муниципальное образование;
- 4) муниципальный район;

52. Земельный налог в бюджет поселения взимается по:

- 1) 100% нормативу;
- 2) 70% нормативу;
- 3) 5% нормативу;
- 4) не взимается

53. Налог на доходы физических лиц в бюджеты городских округов зачисляются по:

- 1) 100% нормативу;

- 2) 70% нормативу;
- 3) 30% нормативу;
- 4) Не зачисляется

**54. Муниципальное образование _____ ответственность по
долговым обязательствам Российской**

**55. Погашение старой задолженности путем принятия новых
обязательств:**

- 1) рефундирование долга;
- 2) рефинансирование долга;
- 3) пролонгация долга;
- 4) нет правильного ответа

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1) основная литература:

1. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016 –703с.
2. Белоножко М.Л. Государственные и муниципальные финансы: учебник / М.Л. Белоножко, А.Л. Скифская. – СПб: ИЦ «Интермедия», 2015 –208 с.
3. Государственные Финансы: учебное пособие для академического бакалавриата/ Берзон Н.И. М.: Высшая школа, 2017 - 370 с.
4. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие / под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016 –375с.
5. Государственные и муниципальные финансы: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. - М.: ЮНИТИ, 2016. - 391 с.
6. Малиновская, О.В. Государственные и муниципальные финансы: учеб. пособие / О.В. Малиновская, И.П. Скобелева, А.В. Бровкина. – М: КНОРУС, 2015 –480с.
7. Мысляева, И.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник / И.Н. Мысляева. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 393 с.

8. Суглобов, А.Е. Межбюджетные отношения в Российской Федерации: Учебное пособие / А.Е. Суглобов, Ю.И. Черкасова, В.А. Петренко. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014 –263с.

2) дополнительная литература

1. Бабич, А.М. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. - М.: Финансы, ЮНИТИ, 2015 - 687с.

2. Бюджетная система России: Учебник -М.: Эксмо, 2016 -752с

3. Вовченко, Н.Г. Государственные финансы США / Н.Г. Вовченко, Е.Д. Костоглодова. - Рн/Д: Мини Тайп, 2016. - 280 с.

4. Государственные и муниципальные финансы: Учебник / Под ред. И.Д. Мацкуляка. - М.: РАГС, 2015 - 680с.

5. Медведева С.Н. Финансы. Учебное пособие. – СПб: СПбГУАП, 2017. – 390 с.

6. Поляк, Г.Б. Бюджетная система России. Учебник для вузов. – М.: ЮНИТИ. 2015. – с. 550.

7. Подъяблонская, Л.И. Государственные и муниципальные финансы: Учебник. / Л.И. Подъяблонская. - М.: ЮНИТИ, 2014. - 559 с.

8. Ракитина, И.С. Государственные и муниципальные финансы: Учебник и практикум для академического бакалавриата / И.С. Ракитина, Н.Н. Березина. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 333 с.

9. Романовский, М.В. и др. Бюджетная система РФ. Учебник. – М.: Юрайт. 2016. – с. 615.

10. Соловьев, И.Н. Государственные финансы: уголовно-правовая защита: Учебное пособие / И.Н. Соловьев. - М.: Проспект, 2016. - 240 с.

3) интернет-ресурсы

1. <http://www.minfin.ru/ru/> - Официальный сайт Министерства финансов РФ

2. http://www1.minfin.ru/ru/budget/federal_budget/ - Федеральный бюджет РФ

3. <http://www1.minfin.ru/ru/budget/classandaccounting/classification/> - Бюджетная классификация РФ

4. http://www1.minfin.ru/ru/public_debt/ - Государственный долг РФ

5. <http://www.roskazna.ru/> - Официальный сайт Федерального казначейства

6. <http://www.nalog.ru/> - Федеральная налоговая служба России
7. <http://www.rosfinnadzor.ru/> - Федеральная служба финансово-бюджетного надзора
8. <http://www.fssn.ru/www/site.nsf> - Федеральная служба страхового надзора
9. <http://www.ach-fci.ru/> - Официальный сайт Ассоциации контрольно – счётных органов России
10. <http://pfrf.ru> - Официальный сайт Пенсионного фонда РФ
11. <http://ora.ffoms.ru> - Официальный сайт ФОМС (Федеральный Фонд Обязательного Медицинского Страхования)
12. <http://www.fss.ru> - Официальный сайт ФСС России (Фонд Социального Страхования)

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Доходы муниципального бюджета за 2015-2020 гг.

Группы, подгруппы доходов	Отчетный период за последние три года, сумма в трлн руб., структура в %						Плановый период на среднесрочную перспективу, сумма в трлн руб., структура в %						Структурная динамика, п.п. (последующий год сравнивается с предыдущим годом)				
	2015 г.		2016 г.		2017 г.		2018 г.		2019 г.		2020 г.		2016 г к 2015 г.	2017 г. к 2016 г.	2017 г. к 2015 г.	2016 г. к 2015 г.	2017 г. к 2016 г.
	сумма	%	сумма	%	сумма	%	сумма	%	сумма	%	сумма	%	В процентах				
1. Налоговые и неналоговые доходы																	
1.1—1.19																	
Итого налоговые доходы																	
Итого неналоговые доходы																	
2. Безвозмездные поступления																	
2.1—2.6																	
Всего доходов																	

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Расходы федерального бюджета в статике и динамике за 2015-2020 гг.

Разделы и подразделы расходов бюджетов	Отчетный период за последние три года, сумма в трлн руб., структура в %						Плановый период на среднесрочную перспективу, сумма в трлн руб., структура в %						Структурная динамика, п.п. (последующий год сравнивается с предыдущим годом)				
	2015 г.		2016 г.		2017 г.		2018 г.		2019 г.		2020 г.		200_ г. к 200_ г.	200_ г. к 200_ г.	200_ г. к 200_ г.	200_ г. к 200_ г.	200_ г. к 200_ г.
	сумма	%	сумма	%	сумма	%	сумма	%	сумма	%	сумма	%					
1																	
1.1—1.14																	
2																	
2.1—2.9																	
3																	
3.1—3.14																	
4																	
4.1—4.11																	
5																	
5.1—5.4																	
6																	
6.1—6.5																	
7																	
7.1—7.9																	
8																	
8.1—8.6																	
9																	
9.1—9.10																	
10																	
10.1—10.6																	
11																	
11.1—11.5																	
Всего																	

